



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๓ เรื่อง

๑. รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ : กรณีศึกษาการแก้ปัญหาในระดับจุลภาค ในประเทศไทย ของคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ

๒. รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การส่งเสริมความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ของคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน

นอกจากนี้ ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

- รับทราบกำหนดวัน เวลา และสถานที่สำหรับการลงคะแนนคัดเลือกกรรมการติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (เพิ่มเติม) เป็นการลงคะแนนคัดเลือกรอบแรก นอกห้องประชุมวุฒิสภา ในวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรองสมาชิกวุฒิสภา ชั้น ๒ โชนกลาง อาคารรัฐสภา (ฝั่งวุฒิสภา)

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑๓ วันจันทร์ที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ
ครั้งที่ ๑๔ วันอังคารที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ ระหว่าง
จังหวัดเชียงใหม่ - จังหวัดแม่ฮ่องสอน (นายสุรสิทธิ์ ตรีทอง เป็นผู้ตั้งถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการ
กระทรวงคมนาคม)

ผลการพิจารณา

ด้วยทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ เป็นเส้นทางคมนาคมระหว่างจังหวัดเชียงใหม่กับจังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยเป็นเส้นทางหลักที่ใช้เดินทางเข้าสู่จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีผิวทางจราจรกว้างเพียง ๘ เมตร สภาพถนนในบางช่วงเป็นเนินมีโค้งอยู่เป็นระยะจำนวนมากถึง ๑,๐๘๔ โค้ง ในบางช่วงจะตัดผ่านภูเขา และในฤดูฝนอาจทำให้สองข้างทางเกิดดินสไลด์ ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งในฤดูกาลท่องเที่ยวจะมีรถมาใช้เส้นทางดังกล่าวเป็นจำนวนมากทำให้สภาพการจราจรติดขัดไม่คล่องตัว ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - ๑๙) มีการยกเลิกเที่ยวบินจากจังหวัดเชียงใหม่ไปจังหวัดแม่ฮ่องสอน ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการเดินทางเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทาง และป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนเป็นการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวจังหวัดแม่ฮ่องสอนให้มากยิ่งขึ้น ขอเรียนถามว่า กระทรวงคมนาคมมีนโยบายและแผนงานในการขยายช่องทางจราจรดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งได้บรรจุเรื่องดังกล่าวเข้าสู่แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือไม่ อย่างไร อีกทั้งเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้เกิดสถานการณ์ฝนตกหนักและมีน้ำป่าไหลหลาก ที่หมู่ ๑๒ ตำบลผาบ่อง อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จนทำให้สะพานขาดบนทางหลวงหมายเลข ๑๐๘ ส่งผลประชาชนผู้ใช้ทางไม่สามารถสัญจรผ่านได้ ซึ่งขณะนี้แขวงทางหลวงแม่ฮ่องสอนร่วมกับศูนย์สร้างและบูรณะสะพานที่ ๑ (พิจิตร) ได้ทอดสะพานเบลิ้ง (สะพานเหล็กชั่วคราว) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนไปก่อน จึงขอให้เร่งแก้ไขปัญหานี้โดยเร็ว

นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า ในปัจจุบันเส้นทางทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ มีระยะทาง ๒๐๔ กิโลเมตร เป็นแบบ ๒ ช่องจราจรทั้งหมด โดยแบ่งเป็น ๒ ช่องจราจร แบบมาตรฐานทางชั้น ๑ มีระยะทาง ๔๓ กิโลเมตร และแบบ ๒ ช่องจราจร แบบมาตรฐานชั้น ๒ ถึงชั้น ๔ มีระยะทาง ๑๖๐ กิโลเมตร กระทรวงคมนาคม มีแผนที่จะขยายช่องทางจราจรทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ ออกเป็น ๔ ช่องจราจร แต่จากการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับการจราจรในเส้นทางดังกล่าวพบว่ามียานยนต์สัญจรผ่านเส้นทางดังกล่าวประมาณ ๑,๒๐๐ ถึง ๓,๐๐๐ คันต่อวัน ซึ่งตามหลักเกณฑ์ของกรมทางหลวงจะมีการขยายเส้นทางออกเป็น ๔ ช่องจราจรได้จะต้องมีปริมาณรถยนต์จำนวนไม่ต่ำกว่า ๘,๐๐๐ คันต่อวัน ทำให้ไม่สามารถขยายช่องทางออกเป็น ๔ ช่องจราจรได้ นอกจากนี้ยังมีปัญหาอุปสรรคในด้านสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเป็นเส้นทางที่มีความคดเคี้ยวตัดผ่านภูมิประเทศที่เป็นเนินเขาและภูเขาสูงชัน รวมทั้งเกือบร้อยละ ๙๐ ของเส้นทางมีการตัดผ่านพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้ต้องมีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) อย่างรอบคอบก่อน กรมทางหลวงจึงจะดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามในช่วง ๗ ปีที่ผ่านมา กรมทางหลวงได้มีการจัดงบประมาณเพื่อปรับปรุงและขยายไหล่ทาง จำนวน ๗๙๕ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๖๕ กรมทางหลวงได้ตั้งงบประมาณในการสำรวจออกแบบรายละเอียดเพื่อศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับปรับปรุงความกว้างของไหล่ทาง ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ จากนั้นจะส่งผลการศึกษาให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากผ่านการเห็นชอบ จึงจะเสนอขอรับงบประมาณในการพัฒนาเส้นทางต่อไป ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างได้ในปี ๒๕๖๘ รวมทั้งกระทรวงคมนาคมได้บรรจุเรื่องดังกล่าวเข้าสู่แผนการดำเนินงานในปี ๒๕๖๖ โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้แล้วเป็นวงเงินกว่า ๒๐ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้ขอรับงบประมาณในการสำรวจออกแบบรายละเอียดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของ EIA แต่ถูกตัดงบประมาณโดยสำนักงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณถัดไป กระทรวงคมนาคมจะได้บรรจุเรื่องดังกล่าวในแผนการดำเนินงานอีกครั้งหนึ่งเพื่อรับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๗ ในส่วนของสะพานเบลิชี่ที่ได้จัดทำขึ้นชั่วคราวเพื่อใช้แทนสะพานที่ขาดบนทางหลวงหมายเลข ๑๐๘ โดยศูนย์สร้างและบูรณะสะพานที่ ๑ (พิจิตร) นั้น ยังไม่สามารถรองรับรถที่มีน้ำหนักมากได้ จึงต้องขอความร่วมมือให้ใช้ทางเส้นทางหมายเลข ๑๐๙๕ แทนเส้นทางหมายเลข ๑๐๘ สำหรับแผนงานในการก่อสร้างสะพานใหม่นั้นอยู่ระหว่างการสำรวจความเสียหายเพื่อทำการออกแบบ จากนั้นจึงจะขอรับงบประมาณในการก่อสร้างต่อไป

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถามมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับจำนวนรถยนต์ที่สัญจรผ่านในเส้นทางดังกล่าว เพียง ๓,๐๐๐ คันต่อวัน ไม่ถึง ๘,๐๐๐ คันต่อวัน ทำให้ไม่เข้าหลักเกณฑ์ในการขอขยายช่องทางออกเป็น ๔ ช่องจราจรได้นั้น ขอให้พิจารณาว่าประเทศไทยมีถึง ๗๖ จังหวัด แต่แม่ฮ่องสอนเป็นเพียงจังหวัดเดียวที่ยังไม่ได้รับการขยายเส้นทางให้มีมาตรฐาน อีกทั้งจังหวัดแม่ฮ่องสอนสามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและการค้าชายแดนให้กับประเทศได้เป็นจำนวนมาก จึงขอให้พิจารณาในประเด็นนี้ด้วย

และในประเด็นของการสำรวจออกแบบเส้นทางหมายเลข ๑๐๙๕ ในเขตพื้นที่อนุรักษ์ซึ่งได้มีการ ออกแบบสำรวจไว้แล้วพบว่าไม่มีผลกระทบใด ๆ ต่อสิ่งแวดล้อม อีกทั้งมีความสะดวกในการเดินทาง มากกว่าเส้นทางหมายเลข ๑๐๘ จึงขอให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการปรับปรุงเส้นทางหมายเลข ๑๐๙๕ อย่างรอบคอบ รวมทั้งการก่อสร้างสะพานบนทางหลวงหมายเลข ๑๐๘ ขอให้รถที่มีน้ำหนักมาก สามารถใช้เส้นทางได้

ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระทรวงคมนาคมมีความพร้อม ที่จะปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ ให้เป็น ๔ ช่องทางจราจร โดยให้กรมทางหลวงไปพิจารณา ถึงเหตุผลในประเด็นที่ผู้ตั้งกระทู้ถามตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยแต่ยังมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของ การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่อยู่นอกเหนืออำนาจของกระทรวงคมนาคม ซึ่งต้องรับฟัง ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย หากมีความเห็นที่สามารถดำเนินการได้ กระทรวงคมนาคมจะ ขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ และขอรับข้อเสนอของผู้ตั้งกระทู้ถามไปดำเนินการต่อไป

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการส่งเสริมการใช้พลังอำนาจอ่อน (Soft Power) เพื่อเป็นเครื่องมือพัฒนาประเทศ (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (นายอิทธิพล คุณปลื้ม) ผู้ได้รับมอบหมาย ให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจเร่งด่วน ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาสถานการณ์พลังงานในประเทศเพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนให้กับประชาชน (พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพลังงาน)

ผลการพิจารณา

สืบเนื่องจากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนคนไทยทั้งประเทศ คือ ปัญหาเรื่อง พลังงาน โดยเฉพาะเรื่องน้ำมันเชื้อเพลิงกับไฟฟ้า ดังนี้ ๑) เรื่อง น้ำมันเชื้อเพลิง ประเทศไทยเป็นประเทศ ที่ต้องนำเข้าพลังงานน้ำมันดิบมาจากต่างประเทศ โดยในช่วงที่ผ่านมาสถานการณ์ของโรคระบาด covid-19 และปัญหาเรื่องความขัดแย้งระหว่างรัสเซีย - ยูเครน ส่งผลให้ราคาพลังงานมีการเปลี่ยนแปลง

และแม้ว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศที่มีการวางระบบความมั่นคงทางด้านพลังงาน ทำให้ไม่ขาดแคลน น้ำมันและมีราคาสมเหตุสมผล แต่ในปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้นและมีการวิพากษ์วิจารณ์กันว่าเป็นเพราะค่าการกลั่น ซึ่งค่าการกลั่นไม่ใช่กำไรเพียงอย่างเดียวแต่ค่าการกลั่นประกอบด้วยงบลงทุนหนึ่งส่วน กำไรหนึ่งส่วน และดอกเบี้ยอีกหนึ่งส่วน แต่ปัจจุบันค่าการกลั่นสูงมากจนทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน ซึ่งขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว ๒) เรื่อง ไฟฟ้า ประเทศไทยมีการวางระบบไฟฟ้าที่ดี ยกเว้นในบางพื้นที่ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการออกกฎหมายมาแก้ปัญหาดังกล่าว และคณะกรรมการกิจการพลังงานได้ศึกษาแนวทางในการจัดรูปแบบของการวางระบบไฟฟ้าในพื้นที่ซึ่งรัฐบาลโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคก็ได้นำไปใช้ที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนและจะนำไปใช้ในพื้นที่อื่นต่อไป ในปัจจุบันประเทศไทยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าสูงถึงร้อยละ ๖๐ เมื่อราคา ก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นจึงส่งผลให้ราคาไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับการเปลี่ยนผ่านผู้รับสัมปทานรายเดิมไปสู่ผู้รับสัญญารายใหม่ในพื้นที่แหล่งผลิตปิโตรเลียมในทะเลอ่าวไทยส่งผลให้กำลังการผลิตก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยลดลง จึงต้องทำการจัดหาแหล่งพลังงานจากแหล่งอื่น ๆ มาทดแทนโดยการนำเข้า ก๊าซธรรมชาติ (LNG) จากต่างประเทศเพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้า ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีกรอบแนวคิด มาตรการในการดำเนินการหรือแผนการแก้ไขปัญหาระยะสั้นเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ ราคาพลังงานในประเทศที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องให้ประชาชนอย่างไร และมีแผนการแก้ไขปัญหา ในระยะยาวอย่างไร เพื่อให้ประชาชนมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่า รัฐบาลมีมาตรการเพื่อช่วยเหลือประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง โดยใช้งบประมาณ กว่า ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เช่น ๑) การช่วยเหลือราคาแก๊สหุงต้มให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ๒) การช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ใช้ไฟฟ้าต่ำกว่า ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน ๓) การตั้งราคาน้ำมันดีเซล และ ๔) สนับสนุนส่วนลดราคาก๊าซ NGV แก่รถโดยสารสาธารณะ เป็นต้น ส่วนมาตรการในการดำเนินการ หรือแผนการแก้ไขปัญหาระยะสั้นเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น มีดังนี้ ๑) เรื่องค่าการกลั่น สาเหตุที่ทำให้ค่าการกลั่นเพิ่มมากขึ้นเป็นผลมาจากกลไกของตลาดเสรี ประกอบกับ เมื่อความต้องการใช้พลังงานมีมากขึ้นทำให้โรงกลั่นน้ำมันต้องเร่งทำการผลิตจนทำให้เกิดอุบัติเหตุส่งผล ให้กำลังการผลิตหายไป จึงเป็นเหตุผลที่ทำให้ค่าการกลั่นสูงขึ้น ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลได้ขอความร่วมมือ ไปยังผู้ประกอบการเพื่อหาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือประชาชนแล้ว ๒) เรื่องไฟฟ้า รัฐบาลมีแนวทาง ในการดำเนินการเพื่อให้ต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าลดลง เช่น การหาแหล่งก๊าซธรรมชาติที่มีอยู่ในอ่าวไทย แหล่งใหม่ การขอความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านที่มีกำลังการผลิตสูงเพื่อลดต้นทุนในการนำเข้า การเร่งจัดซื้อพลังงานสะอาดให้มากขึ้นจากภาคการเกษตรเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงชีวภาพ และการสนับสนุน ให้มีการติดตั้งโซลาร์เซลล์หรือพลังงานสะอาดตามบ้านและชุมชน ๓) เรื่องน้ำมันเชื้อเพลิง ได้มีการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่สูงขึ้น เช่น การศึกษาอำนาจของคณะกรรมการต่าง ๆ

ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงานเพื่อหาทางลดค่าการกลั่นลง สนับสนุนโครงการยานยนต์ไฟฟ้า รมรณรงค์ให้มีการประหยัดพลังงานไฟฟ้า และการแทรกแซงราคาน้ำมันดีเซลเนื่องจากมีผลกระทบต่อ อัตราเงินเฟ้อ ส่วนแผนการแก้ไขปัญหานั้น จะดำเนินนโยบายสอดคล้องกับแผนปฏิรูป พลังงานของวุฒิสภา ดังนี้ ๑) การกำหนดเป้าหมายเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน ๒) ลดการพึ่งพาการใช้พลังงานจากต่างประเทศ ๓) สนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า และ ๔) การนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อให้มีการประหยัดพลังงาน

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถามได้สอบถามเพิ่มเติมว่า มีกระบวนการปรับปรุงกฎหมายเพื่อที่จะสามารถลดค่าการกลั่นได้หรือไม่ อย่างไร และมีปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือไม่ อย่างไร โดยขอให้แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรมายังวุฒิสภาเพื่อทราบต่อไป

ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้มีการสอบถามผู้ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงานที่จะดำเนินการในเรื่องค่าการกลั่น หากมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายก็พร้อมที่จะดำเนินการ ส่วนเรื่องของการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นหากเรื่องใดมีความคืบหน้าจะรายงานความก้าวหน้าเป็นหนังสือมายังวุฒิสภาต่อไป

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๑ เรื่อง

- กระทู้ถาม เรื่อง แนวทางการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน)

ผลการพิจารณา

ด้วยสถานการณ์วิกฤตพลังงานของประเทศไทยซึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น สถานการณ์โควิด - 19 หรือสถานการณ์รัสเซีย - ยูเครน ส่งผลให้ราคาเชื้อเพลิงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลได้ใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงขายปลีก ขอเรียนถามว่า ปัจจุบันเชื้อเพลิงที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำกับดูแลมีอย่างไร อัตราการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและอัตราเงินชดเชยแต่ละชนิดมีอัตราเท่าใด อีกทั้งฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในปัจจุบันเป็นอย่างไร และจากแนวทางที่รัฐบาลบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อป้องกันมิให้เงินเพื่อกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศและลดปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนนั้นมีผลกระทบในเชิงลบอย่างไร ตลอดจนมีมาตรการรณรงค์หรือส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐและประชาชนประหยัดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพอย่างไร

นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขาดเงินรายได้เงินอุดหนุนจากภาครัฐ ๗ บาท ๖๔ สตางค์ และขาดเงินชดเชย LPG กิโลกรัมละ ๑๑ บาท ๗๕ สตางค์ ซึ่งช่วยไม่ให้อัตราเงินเพื่อเพิ่มสูงขึ้น คำนวณเป็นยอดเงินขาดเงินอุดหนุนวันละ ๕๐๐ ล้านบาท เดือนละ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของก๊าซ LPG ตกเดือนละกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท หากรัฐบาลไม่ชดเชยจะส่งผลให้เกิดอัตราเงินเพื่อที่มากขึ้น ราคาสินค้าจะปรับตัวเพิ่มมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การลดค่าการกลั่นน้ำมันจะช่วยลดภาระของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือช่วยตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่ให้สูงขึ้น ซึ่งช่วยรักษาระดับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคไม่ให้เพิ่มขึ้นได้ แต่ในระยะยาวอาจจำเป็นต้องปรับขึ้นตามราคาที่เกิดขึ้นจริง และสร้างความสมดุลระหว่างอัตราเงินเพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และเสถียรภาพทางการเงินการคลังของรัฐบาล โดยมีการหารือและตัดสินใจร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นเรื่องที่อ่อนไหวจึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลในทุกด้าน ในส่วนการรณรงค์ให้มีการประหยัดพลังงาน คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานราชการทุกหน่วยงานลดการใช้พลังงานร้อยละ ๒๐ และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการที่สนใจการลดใช้พลังงานและโดยมีงบประมาณสนับสนุนให้ผู้ประกอบการลงทุนติดตั้งอุปกรณ์ลดใช้พลังงาน หรือผลิตพลังงานไฟฟ้าสะอาดใช้เอง รวมถึงการใช้ดิจิทัลเทคโนโลยีมาช่วยประหยัดพลังงาน

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถามได้มีข้อสังเกตว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว ซึ่งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช้กลไกในการกำกับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง หากในอนาคตราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตลาดโลกลดลง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไทยก็จะไม่ลดลงตาม เนื่องจากจะต้องใช้หนี้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้หมดก่อน ดังนั้น รัฐบาลจะต้องมีมาตรการอย่างเป็นรูปธรรมในการประหยัดพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนตระหนักและร่วมประหยัดพลังงาน

ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระทรวงพลังงานมีแนวทางในการทยอยปรับเพิ่มราคาน้ำมันเชื้อเพลิง รวมถึงก๊าซหุงต้มเพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการได้ปรับตัว ให้ร่วมประหยัดพลังงาน และมีมาตรการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนกลุ่มที่ได้รับความเดือดร้อน อีกทั้งขอรับข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภาไปดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาต่อไป

เรื่องด่วน

จำนวน ๕ เรื่อง

๑. ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕)

ตามที่ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบวุฒิสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคดีความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้มีการเปิดรับสมัครบุคคลเพื่อเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (เพิ่มเติม) จำนวน ๑ คน แทน พลตำรวจเอก วัชรุทธิ์ เพราะสุนทร ที่ขอถอนตัว และได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามคำสั่งวุฒิสภา ที่ ๓๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นผู้ดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ได้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเข้ารับการดำเนินการคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และได้เสนอรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการฯ พร้อมด้วยบัญชีรายชื่อผู้สมัครด้านการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๕ คน ต่อประธานวุฒิสภาตามระเบียบวุฒิสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ในวันนี้ (วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕) ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๑.๓๐ นาฬิกา ประธานวุฒิสภาได้กำหนดให้มีการดำเนินการคัดเลือกรอบแรกเพื่อให้ได้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ให้เหลือ จำนวน ๑ คน ณ บริเวณห้องรับรองสมาชิกวุฒิสภา ชั้น ๒ โชนกลางอาคารรัฐสภา (ฝั่งวุฒิสภา) และจะได้เสนอรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกรอบแรกต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไป ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคดีความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

และโดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ กำหนดว่า เมื่อมีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ให้วุฒิสภาดำเนินการตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้น คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน อันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณี ๆ ไป ดังนั้น ในวันที่วุฒิสภาจึงต้องมีการตั้งคณะกรรมการสามัญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ที่จะผ่านการคัดเลือกแรก จากวุฒิสภา จำนวน ๑ คน เป็นการล่วงหน้า

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติมอบหมายคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานชุดเดิมที่ตั้งขึ้นเมื่อคราวประชุม ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) ในวันจันทร์ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยกำหนดเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการภายใน ๒๒ วันนับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมาย

ทั้งนี้ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒ ประธานของที่ประชุมขอปรึกษาต่อที่ประชุมว่าได้รับหนังสือแจ้งว่ารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสาธิต ปิตุเตชะ) รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งบรรจุในระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วนที่ ๒ มีภารกิจในช่วงเวลา ๐๙.๓๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา จึงขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปต่อท้ายระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๕ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ จึงได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุมในลำดับถัดไป

๓. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของที่ประชุมวุฒิสภา รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้อำนวยการกองกฎหมาย (นายวิทยา นีติธรรม) ผู้อำนวยการส่วนนิติการ (นายพงศ์ธร ทองด้วง) สำนักงานป้องกันและปราบปราม

การฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ได้เข้าร่วมประชุม โดยเลขาธิการวุฒิสภาได้อ่านบันทึกหลักการ และเหตุผลเสนอต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งได้รับมอบหมาย ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม ตามลำดับ ดังนี้

ผู้แทนคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ (พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ สรุปลงความได้ว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้(๑) มีหลักการเป็นการขยายขอบเขตการคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายในความผิดมูลฐานและผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สิน และกำหนดกระบวนการดำเนินการบังคับคดีกับทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด ซึ่งถูกรวมเข้ากับทรัพย์สินอื่น ซึ่งอาจจะทำให้ผู้เสียหายในกรณีความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีขอบเขตความเสียหายมากกว่าผู้เสียหายโดยนิตินัย ตามที่กฎหมายไทยกำหนดและวินิจฉัยมาโดยตลอดก่อนหน้านี้ ๒) กฎกระทรวงตามมาตรา ๔๙/๑ วรรคท้าย ของร่างมาตรา ๔ เพื่อการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินเพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหาย ให้แก่ผู้เสียหายตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง ควรต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎ ที่ต้องจัดให้มีการรับความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในกระบวนการออกกฎ ทุกขั้นตอนและควรเร่งดำเนินการจัดเตรียมร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับและปฏิบัติการให้เป็นไปตาม กฎหมายไว้เป็นการล่วงหน้า เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติเมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ๓) การบัญญัติกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายในความผิดมูลฐานให้ครอบคลุมถึงผู้เสียหายใน ความผิดมูลฐานซึ่งได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือชื่อเสียง ตามร่าง มาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๔๙/๑) ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการกำหนดค่าเสียหาย และการจัดการทรัพย์สินเพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายในกฎกระทรวง ที่จะออกตามความในมาตรา ๔๙/๑ วรรคท้าย ของร่างมาตรา ๔ ให้ชัดเจนว่าจะให้ผู้เสียหายได้รับเงินคืน หรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายแค่ไหน เพียงใด อย่างไร และจากส่วนใดก่อน และกรณีกำหนดให้ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (เลขาธิการ ปปง.) เป็นผู้รวบรวม ข้อเท็จจริง ในกรณีที่ปรากฏชัดแจ้งตามพยานหลักฐานในทางคดีหรือผู้เสียหายนั้นเป็นผู้เสียหาย อย่างชัดแจ้ง เช่น ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อในคดีค้ามนุษย์ เป็นต้น หากปรากฏพยานหลักฐานชัดเจนว่า เป็นผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน เลขาธิการ ปปง. ควรดำเนินการต่อไปได้เลย โดยไม่ต้องรวบรวม

หลักฐานอื่น นอกจากนั้นในกรณีที่เป็นผู้เสียหายในความผิดมูลฐานอย่างชัดแจ้ง อาจจะมีคณะกรรมการหรือกระบวนการในการคืนทรัพย์สินไปก่อนจนกระทั่งศาลมีคำสั่งเพื่อคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายอย่างแท้จริง การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหาย ควรแบ่งเป็น ๒ กรณี (๑) กรณีที่มีพยานหลักฐานชัดแจ้ง กรณีเช่นนี้ควรรีบดำเนินการคืนหรือชดใช้ทรัพย์สินไปก่อนในลักษณะเป็นการบรรเทาความเสียหายเบื้องต้นแล้วให้ศาลวินิจฉัยภายหลัง หากต่อมาปรากฏว่าไม่ใช่เป็นผู้เสียหายตามเจตนารมณ์ของกฎหมายก็กำหนดวิธีการคืนทรัพย์สินดังกล่าว (๒) กรณีมีเหตุอันควรสงสัย ควรดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คือให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัย และนอกจากนี้อาจต้องกำหนดโทษสำหรับผู้ที่อยู่แล้วว่าตนเองมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดหรือได้รับการชดใช้ทรัพย์สินไปแล้วแต่ยังมาขอให้ศาลมีคำสั่งให้คืนหรือชดใช้ทรัพย์สินแก่ผู้เสียหายด้วย ๔) การกำหนดให้ผู้ซึ่งอ้างว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินที่พนักงานอัยการร้องขอให้ตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๔๙ อาจยื่นคำร้องขอคุ้มครองสิทธิของตนก่อนที่ศาลจะมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดิน โดยแสดงให้ศาลเห็นว่าตนเป็นผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินโดยสุจริตและมีค่าตอบแทน หรือได้มาซึ่งส่วนได้เสียโดยสุจริตและตามสมควรในทางศีลธรรมอันดี หรือในทางกฤษฎาธารณะ ตามร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสอง) นั้น ควรกำหนดขอบเขตของผู้มีส่วนได้เสียให้ชัดเจน ๕) บทบัญญัติตามมาตรา ๕๒ วรรคสอง ของร่างมาตรา ๖ บัญญัติเกี่ยวกับผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง เป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานพอกเงินมาก่อน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าส่วนได้เสียดังกล่าวเป็นส่วนได้เสียที่มีอยู่หรือได้มาโดยไม่สุจริต ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรได้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง โดยกำหนดขอบเขตความสัมพันธ์ระหว่างผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องกับผู้กระทำความผิดมูลฐานที่จะได้รับการคุ้มครองสิทธิ ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง ว่าจะต้องไม่เป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานพอกเงินมาก่อน ทำให้ขอบเขตผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องกับผู้กระทำความผิดมูลฐานที่จะได้รับการคุ้มครองสิทธิ ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ๖) การบัญญัติให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดตามมาตรา ๕๒/๑ ของร่างมาตรา ๗ นั้น อาจเกิดปัญหาเกี่ยวกับการขายทอดตลาดแล้วทำให้ได้มูลค่าแห่งทรัพย์สินน้อยลง กรณีจึงควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินว่าด้วยการนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๔๔ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาดกรณีที่เป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่รวมเข้ากับทรัพย์สินอื่นตามมาตรา ๕๒/๑ โดยกำหนดให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องรับฟังความเห็นของเจ้าของหรือผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินดังกล่าวมาประกอบการพิจารณากำหนดราคาด้วย ๗) ร่างมาตรา ๕๓ แก้ไขกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๕๑ หากปรากฏในภายหลังโดยคำร้องของเจ้าของ ผู้รับโอน หรือผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินนั้น ถ้าศาลไต่สวนแล้วเห็นว่ากรณีต้องด้วยบทบัญญัติของมาตรา ๕๐ ให้ศาลสั่งคืนทรัพย์สินนั้นหรือกำหนด

เงื่อนไขในการคุ้มครองสิทธิของผู้มีส่วนได้เสีย หากไม่สามารถคืนทรัพย์สินหรือคุ้มครองสิทธิได้ ให้ใช้ราคาหรือค่าเสียหายแทน แล้วแต่กรณี ต้องพึงระวังเพื่อไม่ให้เกิดปัญหามีผู้มาอ้างว่าเป็นเจ้าของผู้รับโอน หรือผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินอยู่ตลอดเวลา ทำให้ศาลต้องดำเนินการไต่สวนอยู่ตลอดเวลา จึงอาจจำเป็นต้องกำหนดระยะเวลายื่นคำร้องเพื่อขอคุ้มครองสิทธิของเจ้าของ ผู้รับโอน หรือผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินในกรณีดังกล่าวนี้ไว้ด้วย

ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค (นายถนัด มานะพันธุ์นิยม เลขานุการคณะกรรมการ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติสรุปความได้ว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้มีการคุ้มครองสิทธิของประชาชนเพิ่มมากขึ้น มีการให้สิทธิครอบคลุมไปถึงบุคคลที่ได้รับความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือชื่อเสียง และมีการขยายความหมายของบุคคลที่มีสิทธิยื่นคำร้องขอคุ้มครองสิทธิของตน ก่อนศาลมีคำสั่งให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของแผ่นดินให้ครอบคลุมถึงบุคคลที่มีเพียงบุคคลสิทธิแต่เนื่องจากกระบวนการพิจารณาเพื่อยึดหรืออายัดทรัพย์สินมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และเกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน จึงควรมีการกำหนดนิยาม ความหมายของถ้อยคำให้ชัดเจนเช่น การกำหนดนิยามคำว่า “ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย” เป็นต้น

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น ซึ่งสมาชิกได้มีประเด็นข้อซักถามในประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า เห็นควรกำหนดคำนิยามว่า ผู้มีส่วนได้เสีย ให้เกิดความชัดเจน เพื่อป้องกันปัญหาในการตีความ กรณีกำหนดให้เป็นไปตามดุลยพินิจของศาลว่าจะพิจารณาว่าเป็นผู้เสียหายหรือผู้มีส่วนได้เสีย การร้องต่อศาลให้ดำเนินคดีแพ่งต้องเกิดขึ้นก่อนร้องให้มีการคุ้มครองสิทธิคุ้มครองทรัพย์สิน จากกรณีปัญหาการค้ำมนุษย์ซึ่งเกิดจากบุคคลที่มีใช้คนไทย เช่น แรงงานที่เป็นคนต่างด้าว หรือผู้มีส่วนได้เสียที่เป็นบุคคลต่างด้าว กฎหมายนี้ครอบคลุมด้วยหรือไม่ กรณีความผิดมูลฐานเกี่ยวกับภาษี ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๘/๒๕๖๔ วินิจฉัยว่า ประมวลรัษฎากร มาตรา ๓๗ ตรี ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และมีความเห็นว่า หากรัฐมีความจำเป็นต้องผูกพันปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของ FATF ในการกำหนดเรื่องความผิดเกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรง ควรบัญญัติไว้เป็นความผิดมูลฐานในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนเป็นระบบ ไม่ซ้ำซ้อน สำนักงาน ปปง. ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายเพื่อบัญญัติความผิดมูลฐานเกี่ยวกับภาษีอากร หรือฐานความผิดอื่นใดอีกหรือไม่

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ผู้อำนวยการกองกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (นายวิทยา นีติธรรม) ได้ตอบชี้แจงว่า ในชั้นการพิจารณาของประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้เพิ่มความในร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔๙/๑ วรรคสาม กำหนดให้ผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามมาตรา ๓ ต้องเป็นบุคคลผู้ได้รับความเสียหายโดยตรงจากการกระทำความผิดมูลฐานและไม่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดนั้น ทำให้เกิดความชัดเจนต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ กรณีกฎหมายกำหนดให้สำนักงาน ป.ง. รับคำร้องจากประชาชน เป็นมาตรการที่แยกจากการดำเนินการตามกฎหมายอาญาหรือกฎหมายแพ่งทั่วไป หากประชาชนยื่นคำร้อง แล้วเข้าข่ายตามความผิดมูลฐานที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงาน ป.ง. ดำเนินการได้ทันที แต่หากความผิดไม่ชัดเจน อาจดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษได้ในบางประเด็น การดำเนินการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ กำหนดว่า ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมายให้เขาเสียหายถึงแก่ชีวิตก็ดี แก่ร่างกายก็ดี อนามัยก็ดี เสรีภาพก็ดีทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดก็ดี ท่านว่าผู้นั้นทำละเมิด จำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น มีความคล้ายกันกับกฎหมาย ป.ง. คือมีรัฐเข้ามาเกี่ยวข้อง เป็นเรื่องของการเอาทรัพย์สินที่เกี่ยวกับกระทำความผิด และได้ยึดและอายัดไว้ เมื่อเอากฎหมาย ป.ง. ไปคุ้มครอง ทรัพย์สินตามความผิดจะถูกยึดหรืออายัดทรัพย์สินให้เป็นของแผ่นดิน ส่วนผู้เสียหายจะได้รับค่าสินไหมทดแทนเพื่อชดเชย สำหรับประเด็นกรณีศาลมีคำวินิจฉัยเรื่องความผิดมูลฐานภาษี ในส่วนนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอเพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเพิ่มความผิดมูลฐานเกี่ยวกับภาษีอากร และความผิดอื่นๆ เพื่อแก้ปัญหาทรัพย์สินที่ไม่สามารถจัดการได้ตามกฎหมายเฉพาะ จำเป็นต้องใช้กฎหมาย ป.ง. มาดำเนินการ ส่วนกรณีคนต่างด้าวเป็นผู้เสียหายหรือผู้มีส่วนได้เสียจะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายนี้ กรณีกฎหมายใช้คำว่า ผู้มีส่วนได้เสีย แทนคำว่า ผู้รับประโยชน์ นั้น ศาลตีความว่าหากใช้คำเดิมยังไม่ครอบคลุม เช่น กรณีดำเนินการยึดทรัพย์สินในคอนโดมิเนียม ซึ่งมีผู้อื่นถือกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของ จะไม่ครอบคลุมถึงทรัพย์สินสิทธิตามกฎหมายจำนอง หากใช้คำว่า “ผู้มีส่วนได้เสีย” จะครอบคลุมมากขึ้น แต่กรณีพิจารณาว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่เป็นดุลยพินิจของศาล

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๕๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนน ๑ เสียง แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการตามข้อบังคับ

๔. ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของที่ประชุมวุฒิสภา นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม พร้อมด้วยผู้แทนกรมเจ้าท่าเข้าร่วมประชุม

โดยหลังจากที่เลขาธิการวุฒิสภาได้อ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมได้แถลงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุม จากนั้นประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการคมนาคมและคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แถลงรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ ต่อที่ประชุม โดยพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ กรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม ได้แถลงรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่คณะกรรมการการคมนาคม ได้ร่วมกับคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำขึ้นต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า คณะกรรมการเห็นว่าความหมายตามบทนิยามของคำว่า “ขยะ” ในร่างพระราชบัญญัตินี้มีความครอบคลุมและเหมาะสมแล้ว แต่ความหมายของคำว่า “แท่น” เห็นว่า มีความหมายถึงแท่นในเขตเศรษฐกิจจำเพาะเท่านั้น ยังไม่ครอบคลุมและเชื่อมโยงกับแท่นปิโตรเลียมในเขตไหล่ทวีป นอกจากนี้การใช้คำที่ระบุถึง “เส้นฐาน” เพื่อเป็นจุดเริ่มต้นวัดระยะทางในทะเลในมาตรา ๑๒๐/๗ เป็นการใช้อ้อยคำที่ยังกำกวม สื่อความหมายไม่ชัดเจนซึ่งเมื่อนำมาใช้ในกฎหมายอาจมีการตีความและนำมาปฏิบัติหรือบังคับใช้คลาดเคลื่อนได้ จึงควรใช้คำเรียกว่า “เส้นฐานแห่งทะเลอาณาเขต” หรือ “เส้นฐานที่ใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขต” เช่นเดียวกับที่ใช้ในนิยามของอนุสัญญา MARPOL ภาคผนวก ๕ และสอดคล้องกับประกาศพระบรมราชโองการกำหนดความกว้างของอาณาเขตทางทะเลของประเทศไทย ในส่วนปัญหาระหว่างพื้นที่ห้ามทิ้งขยะอย่างเด็ดขาดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยฉบับปัจจุบันกับพื้นที่ยกเว้นการห้ามทิ้งขยะบางประเภทภายใต้เงื่อนไขต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ การระบุพื้นที่ในทะเลที่อนุญาตให้ทิ้งขยะได้ตามร่างมาตรา ๑๒๐/๗ น่าจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะเส้นฐานของไทยบางพื้นที่อยู่ห่างจากชายฝั่งมาก ซึ่งจะสร้างปัญหาให้เรือขนาดเล็กอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรือประมงพื้นบ้าน เนื่องจากพื้นที่ทำการประมงของเรือประมง

พื้นบ้านเกือบทั้งหมดถือเป็นพื้นที่ห้ามทิ้งขยะอย่างเด็ดขาดตามพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ มาตรา ๑๑๙ และมาตรา ๑๑๙ ทวิ ไม่ใช่พื้นที่ยกเว้นการห้ามทิ้งขยะบางประเภทภายใต้เงื่อนไขตามร่างมาตรา ๑๒๐/๗ นอกจากนี้ การกำหนดให้มีการยกเว้นการทิ้งขยะโดยทิ้งได้เท่าที่จำเป็นนั้น ควรต้องคำนึงถึงพื้นที่ที่มีการประกาศห้ามไว้ในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่กำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งด้วย โดยอาจกำหนดเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์ที่คำนึงถึงพื้นที่ที่มีกฎหมายประกาศไว้เป็นพิเศษเพื่อการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในส่วนการจัดการขยะนั้น เจ้าของท่าเทียบเรือทั้งภาครัฐและเอกชน ควรเตรียมความพร้อมในการรับขยะจากเรือที่เข้าเทียบท่าหรือเรือที่จอดทอดสมอ ทั้งนี้ ในส่วนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรมเจ้าท่าในการคำนวณค่าเสียหายของสิ่งแวดล้อม การประเมินอุปกรณ์หรือเครื่องใช้เกี่ยวกับการจัดการขยะ และสถานที่เก็บขยะหรืออุปกรณ์เกี่ยวกับการจัดเก็บขยะ ต้องใช้ผู้มีความรู้เฉพาะทางจึงจะสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ควรมีการจัดการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของกรมเจ้าท่าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม หรือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเป็นเจ้าหน้าที่ร่วมในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ ควรเพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในเรื่องการจำกัดขยะจากเรือ โดยเฉพาะ อปท. ที่มีท่าเรือพาณิชย์หรือท่าเรือประมงในพื้นที่ ควรต้องมีแผนรองรับปริมาณขยะทั้งหมดจากเรือ รวมถึงควรจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอเพื่อนำไปใช้บริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยสมาชิกได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นตั้งข้อสังเกตและสอบถามในประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า การทิ้งขยะในทะเลก่อให้เกิดปัญหามากมาย คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรนำประเด็นที่คณะกรรมาธิการพิจารณาศึกษาไว้ทุกประเด็นไปพิจารณา ทั้งนี้ การกำหนดให้การกระทำความผิดจากเรือไทยหรือแท่นที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้มีสัญชาติไทย ที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าเป็นการกระทำในราชอาณาจักรไทย ตามร่างมาตรา ๑๒๐/๕ นั้น ทางกรมเจ้าท่าจะสอบสวนและหาพยานหลักฐานในการกระทำความผิดอย่างไร เนื่องจากเป็นความผิดที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักร นอกจากนี้ หากได้กระทำความผิดนอกราชอาณาจักรและได้รับโทษจากต่างประเทศมาแล้ว จะต้องมารับโทษตามกฎหมายไทยอีกหรือไม่ อีกทั้งตามมาตรา ๑๒๐/๖ หากเรือต่างชาติมาทำความผิดในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศไทยแล้วต้องรับผิดในประเทศไทย เมื่อกลับไปยังประเทศตนจะต้องรับผิดตามหลักการเดียวกันในมาตรา ๑๒๐/๕ อีกหรือไม่

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา นายสุวิทย์ พิเศษกุลพิศุทธิ์ รองอธิบดีกรมเจ้าท่า ด้านปลอดภัย ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ขอบขอบคุณคณะกรรมาธิการที่ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติอย่างละเอียด ทั้งนี้ จะนำประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการไปพิจารณาในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญต่อไป ในส่วนประเด็นตามมาตรา ๑๒๐/๕ นั้น ปัจจุบันกฎหมายของประเทศไทยยังไม่สามารถควบคุมเรือไทยในฐานะรัฐเจ้าของธงได้ ซึ่งหลักการตามร่าง

มาตราดังกล่าวเป็นหลักการที่เป็นสากลและสอดคล้องกับอนุสัญญาที่กำหนดให้รัฐเจ้าของธงจะต้องตรากฎหมายเพื่อควบคุมเรือที่กระทำความผิดนอกราชอาณาจักรในราชอาณาจักรในฐานะรัฐเจ้าของธงได้ ในส่วนมาตรา ๑๒๐/๖ ตามกฎหมายปัจจุบันพิจารณาแต่เฉพาะการกระทำความผิดในทะเลอาณาเขตและเขตต่อเนื่องเท่านั้น ยังไม่ครอบคลุมถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ดังนั้น เมื่อประเทศไทยเป็นภาคีในอนุสัญญาก็จะสามารถออกกฎหมายมาควบคุมเรือต่างประเทศหรือแทนที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นชาวต่างชาติในเขตเศรษฐกิจจำเพาะและลงโทษตามที่กฎหมายกำหนดได้ อันสอดคล้องกับอนุสัญญา MARPOL

จากนั้น ที่ประชุมลงมติรับร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเห็นชอบ ๑๕๑ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนน ๑ เสียง แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับ

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
(วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ของที่ประชุมวุฒิสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (นายสุภัทร จำปาทอง) เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (นายอัมพร พินะสา) เลขาธิการสภาการศึกษา (นายอรรถพล สังขวาสี) เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (รองศาสตราจารย์ประวิต เอราวรรณ์) ได้เข้าร่วมประชุม

โดยหลังจากเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการศึกษา ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ เสนอผลการพิจารณาศึกษา โดยเลขานุการคณะกรรมการการศึกษา (นายออน กาจกระโทก) ได้รายงานผลการพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติสรุปความได้ว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรกำหนดให้มี ก.ค.ศ. จังหวัด และ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และให้ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา ทำหน้าที่พิจารณาเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การดำเนินการทางวินัย การกำหนดวิทยฐานะ หรือการกำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลต่อ อ.ก.ค.ศ. จังหวัด ตามที่ ก.ค.ศ. จังหวัด หรือ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร มอบหมายหรือมอบอำนาจ และควรกำหนดลักษณะขอบเขตหน้าที่บางประการให้ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา มีอำนาจพิจารณาและให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของ ก.ค.ศ. จังหวัด หรือ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร โดยอาจกำหนดให้ ก.ค.ศ. จังหวัด หรือ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร สามารถมอบอำนาจบางประการให้แก่ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาได้ เช่น การบรรจุและแต่งตั้งครูผู้ช่วย การย้าย การดำเนินการทางวินัย และการเห็นชอบวิทยฐานะสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เป็นต้น ซึ่งการกำหนดให้มี ก.ค.ศ. จังหวัด และ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร ควบคู่กับ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา จะมีข้อดี คือ ทำให้การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในจังหวัดมีความเป็นเอกภาพ การพิจารณาแต่งตั้ง การย้าย การโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาระหว่างสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และระหว่างระดับประถมศึกษากับระดับมัธยมศึกษาสามารถดำเนินการได้ง่าย มีความคล่องตัว และทำให้การดำเนินการมีความโปร่งใสในการดำเนินการได้ เนื่องจากมี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งจะทำหน้าที่กลั่นกรองและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและนำเสนอต่อ ก.ค.ศ. จังหวัด หรือ ก.ค.ศ. กรุงเทพมหานคร เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตว่า นอกจากการกระจายอำนาจลงไปสู่ระดับจังหวัดหรือระดับเขตพื้นที่การศึกษาแล้ว ควรมุ่งเน้นการกระจายอำนาจลงไปสู่ระดับสถานศึกษาเพื่อให้สถานศึกษาเกิดการพัฒนาตนเองได้อย่างเต็มศักยภาพ การบริหารจัดการสถานศึกษาเกิดความรวดเร็ว คล่องตัว ตอบสนองต่อความต้องการและสอดคล้องบริบทของแต่ละสถานศึกษาได้อย่างแท้จริง อีกทั้งควรกำหนดกลไกตรวจสอบถ่วงดุลการดำเนินการขององค์กรบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีประสิทธิภาพ จัดปัญหาการทุจริตหรือเรียกรับผลประโยชน์ และกำหนดมาตรการลงโทษผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรบริหารงานบุคคลที่กระทำการทุจริต ควรกำหนดให้มีระบบธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางการดำเนินการอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ไว้ให้มีความชัดเจน ควรเปิดโอกาสให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการหรือพิจารณาเรื่องต่าง ๆ

และกระบวนการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้าไปทำหน้าที่ในองค์กรบริหารงานบุคคลต้องมีความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่ต้องการแสวงหาผลประโยชน์เข้าไปร่วมเป็นองค์คณะ ในองค์กรบริหารงานบุคคล

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็น ซึ่งสมาชิกได้มีข้อซักถามในประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า โดยที่แต่เดิมการโยกย้าย บรรจุ หรือแต่งตั้ง สถานศึกษาเสนอเขตการศึกษาสามารถดำเนินการออกคำสั่งได้ แต่พบว่ามีปัญหาการทุจริต ขาดธรรมาภิบาล ไม่โปร่งใส ต่อมาจึงมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลดังกล่าว โดยให้มืองค์กรที่มีอำนาจระงับยับยั้งคำสั่งในกรณีเกิดการทุจริตหรือไม่โปร่งใสขึ้น แต่ด้วยเหตุที่แนวทางการแก้ไขปัญหาตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ดังกล่าว มีความซับซ้อน และองค์กรที่ตั้งขึ้นเพื่อแก้ปัญหามีภารกิจที่ทับซ้อนกับภารกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทำให้การตัดสินใจมีความล่าช้ามากยิ่งขึ้น ดังนั้น เห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวควรอยู่ภายใต้เจตนารมณ์ที่ต้องการให้มีกระบวนการระงับยับยั้งคำสั่งที่มีชอบหรือให้มีการตรวจสอบเร่งด่วน เพื่อไม่ให้กลับไปสู่ปัญหาเดิมที่เกิดขึ้นก่อนมีคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเห็นควรกำหนดให้คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด (กศจ.) มีอำนาจระงับยับยั้งการออกคำสั่งที่มีการร้องเรียนว่ามีชอบหรือทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้มีการตรวจสอบโดยมีกำหนดระยะเวลา หรือกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ตั้งอนุกรรมการขึ้นโดยให้มืองค์กรในการพิจารณาเรื่องการระงับยับยั้งคำสั่งมีชอบ หรือ ร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตในการแต่งตั้งโยกย้ายบุคลากรทางการศึกษาเพียงกรณีเดียวเพื่อให้การ ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบมีความรวดเร็ว

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า เห็นว่าข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสมาชิก วุฒิสภาเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษา จึงขอรับความเห็นดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงในขั้นการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของ กระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียง เห็นชอบ ๑๕๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๕ เสียง และไม่ลงคะแนน ไม่มี แล้วมีมติตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับ

๒. ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประธานของที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสาธิต ปิตุเตชะ) พร้อมด้วยรองคณะกรรมการอาหารและยา (นายวีระชัย นลวชัย) ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (นางนฤภา วงศ์ปิยะรัตน์กุล) ผู้อำนวยการกองควบคุมเครื่องสำอางและวัตถุอันตราย (นางสุภาวดี อีระวัฒน์สกุล) ผู้เชี่ยวชาญด้านความปลอดภัยของเครื่องสำอางและวัตถุอันตราย (นางสุนันทา พันธุ์วรรณ) นิติกรชำนาญการพิเศษ (นายวีระวุธ กุลชาญวุฒิ) และเภสัชกรชำนาญการ (นางสาวกุลธิดา สุขนิวัฒน์ชัย) เข้าร่วมประชุม

โดยหลังจากเลขานุการวุฒิสภาได้อ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการสาธารณสุข และคณะกรรมการการพาณิชย์ และการอุตสาหกรรม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ โดยประธานกรรมการการสาธารณสุข (นางสุนี จึงวิโรจน์) ได้แถลงผลการพิจารณาต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า คณะกรรมการเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ กล่าวคือ (๑) เงินที่ไม่ส่งคืนคลัง สามารถใช้ได้เฉพาะเรื่องที่กระทรวงการคลังพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเท่านั้น ไม่สามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้เพื่อการใช้การอื่นได้ กรณีที่จะนำเงินดังกล่าวไปเพื่อเป็นทุนการศึกษาในระดับปริญญาโท ปริญญาเอกแก่บุคคลกรในสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) นั้น ไม่น่าจะกระทำได้อ ย. จึงควรพิจารณากระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินการ (๒) ประเด็นการจัดเก็บเงินเป็นรายได้และไม่นำส่งคืนคลัง ขอให้หน่วยงานใช้ความระมัดระวังในการใช้จ่ายเงิน และควรมีแผนการใช้จ่ายเงินจากรายได้ดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตรวจสอบต่อไป และ (๓) การแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญควรมีระบบที่ชัดเจน และมีการถ่วงดุลในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนได้จริง และควรใช้ผู้เชี่ยวชาญภายในประเทศเป็นหลักยกเว้นในกรณีที่มีความจำเป็น

เลขานุการคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม (นายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปความได้ว่า (๑) ตามร่างมาตรา ๖ ซึ่งเพิ่มมาตรา ๒๑/๑ ในเรื่องเพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาเครื่องสำอางให้รัฐมนตรี โดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นบัญชี ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศซึ่งกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าวนั้น ควรพิจารณาโดยคำนึงถึงความสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทของภาคอุตสาหกรรมในทางปฏิบัติด้วย และ (๒) ในเรื่องการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด ประเภทและค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกระบวนการพิจารณาเครื่องสำอางนั้น ควรพิจารณาโดยคำนึงถึงผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMES) ในภาคอุตสาหกรรมด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่บรรดาผู้ประกอบการรายย่อยให้เข้าสู่ระบบการตรวจพิจารณาของภาครัฐมากยิ่งขึ้นต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข แถลงประเด็นเพิ่มเติม สรุปความได้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ตราขึ้นเพื่อสนับสนุนและทำให้กระบวนการยื่นขออนุญาตเครื่องสำอางจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา มีความสะดวกรวดเร็วขึ้น โดยเอื้อประโยชน์ในด้านความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค และสร้างความสะดวกรวดเร็วให้แก่ผู้ประกอบการ สำหรับด้านค่าธรรมเนียมนั้นเป็นไปตามความเหมาะสมตามภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย โดยสมาชิกได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติพร้อมทั้งให้ข้อสังเกตและซักถามประเด็นต่าง ๆ สรุปความได้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกจากเป็นการสนับสนุนมิติด้านการพาณิชย์และอุตสาหกรรมแล้ว ยังเป็นการสนับสนุนมิติด้านสาธารณสุข มิติด้านกฎหมาย และมิติด้านการบริหารราชการแผ่นดินด้วย ทั้งนี้ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดินเป็นการอำนวยความสะดวกในกระบวนการขออนุญาตให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม ขอให้พิจารณาในประเด็นการใช้จ่ายเงิน การรับเงิน และการจ้างงานผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศให้มีความละเอียดรอบคอบ ตลอดจนกรณีเรื่องการขออนุญาตและการจัดแจงใบอนุญาตที่มีมูลค่าสูงนั้น ขอให้พิจารณาอย่างเหมาะสมเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาสำหรับผู้ประกอบการส่วนใหญ่โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรองคณะกรรมการอาหารและยา ได้ตอบชี้แจง สรุปความได้ว่า ในประเด็นที่ว่าด้วยเงินรายได้เป็น

การดำเนินการให้สอดคล้องตามคำสั่ง คสช. ที่ ๗๗/๒๕๕๙ ข้างต้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยในระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา (ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๗๗/๒๕๕๙) การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาไม่มีผู้ประกอบการรายใดได้รับผลกระทบ อีกทั้งมีการจัดแจ้งใบอนุญาตมากกว่า ๑ แสนราย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินงานภายใต้งบประมาณและบุคลากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งมีผู้ได้รับอนุญาตมากกว่า ๑ แสนรายต่อปี นอกจากนี้ เงินจากการจัดเก็บค่าบริการถือเป็นเงินรายได้แผ่นดินที่น่าสงคลัง ส่วนเงินรายได้ที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้จัดเก็บเป็นไปตามกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อจุดมุ่งหมายในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในผลิตภัณฑ์เครื่องสำอางรวมทั้งการอำนวยความสะดวกในกระบวนการพิจารณาเครื่องสำอางให้มีความรวดเร็ว ปลอดภัย มีประสิทธิภาพ และทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๓๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๒๒ คน กำหนดเวลาแปรญัตติตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒

- | | |
|-----------------------------------------|----------------|
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ | (ไม่มี) |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ | จำนวน ๑ เรื่อง |

- ความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผู้แทนจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานประกันสังคม สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เข้าร่วมประชุมเพื่อนำเสนอและชี้แจงความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ต่อที่ประชุม โดยในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้สอบถามและมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า ปัจจุบันประเทศไทยมีแผนเพียง ๓ ระดับ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแผนระดับที่ ๓ จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน โดยจากการพิจารณาสถานะของการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติกับโครงการในระบบ eMENS CR ปรากฏว่า โครงการในระบบ eMENS CR เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่สถานะการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อย โดยโครงการที่ผ่านมาอาจยังไม่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายได้ตามที่กำหนด ยังคงมีปัญหายังไม่ได้รับการแก้ไข ได้แก่ ปัญหาช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนเพิ่มมากขึ้น ปัญหาครัวเรือนยากจนเพิ่มขึ้น ปัญหาหนี้สินครัวเรือนเพิ่มขึ้น ปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านคุณภาพการศึกษามีแนวโน้มที่สูงขึ้น ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์มีการกำหนดไว้กว้าง ส่งผลให้เกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ โดยมีข้อสอบถาม ดังนี้

- ๑) ผู้รับผิดชอบเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติที่ ๓ คือใคร
- ๒) มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นในแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือไม่
- ๓) เป้าหมายสำคัญที่จะต้องบรรลุใน ๑ ปี และ ๕ ปี ในยุทธศาสตร์ชาติที่ ๓ คืออะไร และใครเป็นผู้รับผิดชอบ
- ๔) กระบวนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปเป็นแผนปฏิบัติการเป็นอย่างไร
- ๕) โครงการสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ชาติที่ ๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีกี่โครงการ

๖) นโยบายจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๖ มีการจัดงบประมาณแยกให้กับโครงการสำคัญหรือไม่ หรือให้ใช้งบประมาณปกติที่ได้รับของส่วนราชการตามเขตเดิม

๗) กระบวนการติดตามกำกับและประเมินผล นอกจาก eMENSCR แล้ว ยังมีกระบวนการอื่นหรือไม่อย่างไรที่จะประเมินผลหรือประเมินหัวหน้าส่วนราชการ

๘) โครงการสำคัญตามยุทธศาสตร์ชาติส่วนใหญ่เป็นของราชการส่วนกลางที่แยกส่วนไปที่จังหวัด การจะบรรลุเป้าหมายได้เกิดจากการทำงานในพื้นที่ (จังหวัด) ที่ต้องบูรณาการกัน จะมีนโยบายให้มีการใช้งบประมาณข้ามส่วนราชการเพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาในพื้นที่หรือไม่อย่างไร

สำหรับความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติกับ ๑๓ หมุดหมาย ตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) มีข้อสอบถาม ดังนี้

๑) การพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital) ซึ่งปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติที่ ๓ เหตุใดจึงปรากฏในหมุดหมายที่ ๑๒ “คนไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต” โดยตรงเพียงหมุดหมายเดียว

๒) กลยุทธ์ด้านการพัฒนาคนในหมุดหมายต่าง ๆ มีหลายกรณียังไม่มีการระบุถึงมาตรการ “เตรียมความพร้อมด้านการพัฒนาทุนมนุษย์ระดับพื้นฐานในระยะยาว” เช่น หมุดหมายที่ ๓ “ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก” โดยมีตัวชี้วัดที่ ๒.๕ จำนวนแรงงานเดิมที่ได้รับการพัฒนาฝีมือแรงงานด้านยานยนต์ไฟฟ้าและเข้ามาเป็นแรงงานในอุตสาหกรรมใหม่เพิ่มขึ้น ๕,๐๐๐ คน ภายในปี ๒๕๗๐ กรณีนี้ ได้มีการวางแผนพัฒนาระยะยาว เช่น หลักสูตรระดับสามัญศึกษา อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา หรือสำรวจอุปทาน – อุปสงค์แรงงานในอุตสาหกรรมนี้ แล้วหรือไม่ อย่างไร

๓) การยกระดับประสิทธิภาพของภาครัฐในหมุดหมายที่ ๑๓ “ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน” เหตุใดจึงไม่มีการกล่าวถึงมาตรการหรือแนวทางการส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคพลเมือง และชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการและระดมทรัพยากร เพื่อร่วมส่งมอบบริการสาธารณะให้ประชาชน

จากนั้น ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการและสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวมนต์ทิพย์ สัมพันธ์วงศ์) ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ (นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์) ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (นางสาววิริยา เนตรน้อย) ผู้อำนวยการกองรักษาราชการแทนรองผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป. (นางสาวรานี อธิรัตน์) ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า

ผู้รับผิดชอบเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มีหลายหน่วยงานเนื่องจากยุทธศาสตร์ที่ ๓ ประกอบด้วยแผนแม่บทที่ ๑๐ ถึงแผนแม่บทที่ ๑๔ โดยมีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลักและหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย ดังนี้ **แผนแม่บทที่ ๑๐** การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม

มีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลัก คือ กระทรวงวัฒนธรรม หน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) **แผนแม่บทที่ ๑๑** การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต มีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลัก คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน **แผนแม่บทที่ ๑๒** การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ มีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลักและขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย คือ กระทรวงศึกษาธิการ **แผนแม่บทที่ ๑๓** การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี มีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลักและขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย คือ กระทรวงสาธารณสุข และ**แผนแม่บทที่ ๑๔** การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและพัฒนาประเทศ มีหน่วยงานขับเคลื่อนเป้าหมายหลักและขับเคลื่อนเป้าหมายย่อย คือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยในแต่ละปีจะให้หน่วยงานต่าง ๆ มาจัดทำโครงการร่วมกัน ก่อนที่จะมีการเสนอโครงการดังกล่าวให้สำนักงบประมาณเพื่อขอรับงบประมาณ

เมื่อมีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแล้ว จะไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นตามแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บทฯ แต่จะดำเนินการตามประเด็นตามแผนแม่บทในหมวดหมายนั้น ๆ พร้อมทั้งกำหนดทิศทางว่า ในแต่ละช่วงเวลา ๕ ปี จะมีทิศทางการดำเนินการอย่างไร หรือกำหนดว่า ประเด็นใดที่ควรให้ความสำคัญก่อนในช่วง ๕ ปีแรก

ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ สศช. ได้มีการกำหนดเป้าหมายสำคัญที่จะต้องบรรลุใน ๑ ปี และตัวชี้วัดจะมีการกำหนดไว้ทุกช่วง ๕ ปี โดยในแต่ละปี สศช. จะติดตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทด้วย

กระบวนการแปลงยุทธศาสตร์ไปเป็นแผนปฏิบัติการนั้น เริ่มต้นที่การมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งเป็นแผนระดับที่หนึ่ง เป็นภาพกว้าง และต้องการให้เห็น Impact ในระยะยาว ส่วนแผนระดับที่สอง ได้แก่ แผนแม่บท ๒๓ แผน แผนปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยสิ่งที่ต้องการจากแผนระดับที่สอง คือ ผลลัพธ์ ซึ่งได้มีการกำหนดเป้าหมายไว้ที่ ๕ ปี พร้อมทั้งมีการติดตามและประเมินผลด้วย สำหรับแผนระยะที่สาม เป็นแผนปฏิบัติการของกระทรวง ซึ่งแต่ละกระทรวงจะจัดทำแผนปฏิบัติการของตนเอง โดยภายใต้แผนปฏิบัติการนี้จะมีการถ่ายระดับไปยังหน่วยงาน กรม และโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงที่อยู่ในจังหวัด ซึ่งผลที่ได้จากแผนระดับที่สามจะเป็นผลผลิต โดยผลผลิตจะตอบโจทย์ของแผนระดับที่สองซึ่งเป็นผลลัพธ์ และผลลัพธ์จะก่อให้เกิด Impact ซึ่งเป็นแผนระดับที่หนึ่ง

โครงการสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ที่ ๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีจำนวน ๗๑ โครงการ จากโครงการทั้งหมด ๔๐๖ โครงการ และยุทธศาสตร์นี้ขับเคลื่อนโดยหลายกระทรวง ซึ่งทุกกระทรวงต้องรับผิดชอบร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น มีการจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ รวมทั้งประเด็นหมุดหมายภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ รวม ๔๐๖ โครงการ จำแนกเป็นโครงการที่เสนอของบประมาณ ๓๕๘ โครงการ และโครงการที่ไม่ได้เสนอของบประมาณ จำนวน ๔๘ โครงการ โดย สศช. จะเป็นผู้พิจารณาว่า โครงการต่าง ๆ สอดคล้องกับแผนหรือไม่ ซึ่งมีเกณฑ์ในการวัดความสอดคล้องนั้นด้วย หากโครงการใดเข้าตามหลักเกณฑ์ สศช. จะเสนอความเห็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวต่อไป

กระบวนการติดตามกำกับและประเมินผลนอกจาก eMENSOCR แล้ว สำนักงาน กพร. ได้มีการติดตามผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการประจำปี ซึ่งเดิมมีการติดตามตามบทบาทภารกิจของส่วนราชการ และตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ การติดตามผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการจะยึดตามตัวชี้วัดของ สศช. ทั้งหมด ดังนั้น การดำเนินงานของภาครัฐจะมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นอกจากนี้ สำนักงาน กพร. ได้เชื่อมโยงไปยังการประเมินผู้บริหารในการเลื่อนขั้นเงินเดือนรอบ ๖ เดือน และรอบ ๑๒ เดือน ด้วย ส่วนสำนักงาน ป.ย.ป. ได้มีการจัดทำระบบที่เชื่อมโยงข้อมูลจากระบบ eMENSOCR คือ ระบบรายงานความคืบหน้าเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งอาศัยกลไกของ ป.ย.ป. กระทรวง ในการรายงานผลและปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ โดยใช้ข้อมูลจากระบบ eMENSOCR เป็นพื้นฐานการรายงาน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ มี ๑๓ หมุดหมาย โดยแบ่งมิติของการพัฒนาออกเป็น ๔ มิติ คือ **มิติที่ ๑** คุณภาพของภาคการผลิตและบริการ มีหมุดหมายที่เกี่ยวข้อง ๖ หมุดหมาย **มิติที่ ๒** โอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม มีหมุดหมายที่เกี่ยวข้อง ๓ หมุดหมาย โดยเน้นเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำ ลดความยากจน และสนับสนุนความเข้มแข็งของ SMEs **มิติที่ ๓** ความยั่งยืนของทรัพยากร มีหมุดหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ หมุดหมาย โดยเน้นการดูแลทรัพยากร เศรษฐกิจหมุนเวียน และสังคมคาร์บอนต่ำ และ **มิติที่ ๔** ปัจจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ มีหมุดหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ หมุดหมาย แม้การพัฒนาทุนมนุษย์จะอยู่ในหมุดหมายที่ ๑๒ หมุดหมายเดียว ซึ่งหมุดหมายที่ ๑๒ คือ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต แต่การพัฒนาทุนมนุษย์เป็นพื้นฐานที่ส่งผลไปถึงการพัฒนาด้านต่าง ๆ

เพราะส่งเสริมให้คนมีความรู้ มีการศึกษา และมีคุณภาพ ซึ่งจะสามารถตอบโจทย์การพัฒนาในมิติต่าง ๆ ข้างต้นได้

การยกระดับประสิทธิภาพของภาครัฐ ต้องมีการระดมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วม โดย (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ได้กำหนดไว้ในกลยุทธ์ของหมวดหมู่ที่ ๑๓ ซึ่งหมวดหมู่ที่ ๑๓ คือ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน โดยมีกลยุทธ์ที่ ๑ คือ ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐปรับปรุงการให้บริการประชาชนให้มีความหลากหลาย ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และสามารถปรับตัวให้ทันต่อเหตุการณ์ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งมีแนวทางให้ภาคส่วนอื่นที่สามารถให้บริการได้เข้ามาดำเนินการแทนรัฐ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนมีทางเลือกในการใช้บริการมากขึ้น

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นศักยภาพการกีฬา และแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๓ การส่งเสริมประชาชนเป็นศูนย์กลางในการสร้างวิถีชีวิตทางการกีฬาและการออกกำลังกายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และการสร้างโอกาสทางการกีฬา และการพัฒนานักกีฬาอาชีพ)

มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า ในการพัฒนาประเทศ พื้นฐานที่สำคัญคือ ประชาชนในประเทศต้องเป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ มีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง มีน้ำใจนักกีฬา มีวินัย และเคารพกฎกติกา ซึ่งกีฬาถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาคนในประเทศ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จึงได้กำหนดเรื่องกีฬาไว้ในแผนแม่บทที่ ๑๔ ประเด็น ศักยภาพการกีฬา และในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๓ แต่จากการศึกษา (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) พบว่า ไม่มีการกำหนดในเรื่องของกีฬาไว้ในแผนฯ ที่ชัดเจน จึงขอทราบเหตุผลที่ไม่ได้กล่าวถึงบริบทด้านการกีฬาไว้ และมีแนวทางขับเคลื่อนด้านการกีฬาตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าวอย่างไร อีกทั้ง เรื่องอาสาสมัครกีฬาและผู้นำการออกกำลังกาย (อสก.) พบว่า ในหลายจังหวัดประสบปัญหาเรื่องงบประมาณ การขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การไม่มีสถานะที่มั่นคงตามกฎหมาย รวมถึงการถูกปรับลดงบประมาณในการอบรม อสก. ทำให้การดำเนินการในเรื่องของการส่งเสริมการออกกำลังกาย เล่นกีฬา และนันทนาการ ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ และตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำโครงการอาสาสมัครท่องเที่ยวและกีฬา (อสทก.) เพื่อขับเคลื่อนการท่องเที่ยวและกีฬาในระดับภูมิภาคทั่วประเทศในลักษณะต่อยอดโครงการ อสก. จึงขอทราบแนวทางการขับเคลื่อนโครงการ อสก. และโครงการ อสทก. ที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคตเพื่อขับเคลื่อนการกีฬาของประเทศ นอกจากนี้ ขอทราบแนวทางการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาและกีฬาอาชีพในประเทศ และแผนการบูรณาการโครงการแคลอรี่เครดิตในหน่วยงานภายใต้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

จากนั้น ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนและสังคม (นางสาวมนต์ทิพย์ สัมพันธ์วงศ์) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้แก่ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายสันติ ป่าหวาย) และผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรการพลศึกษาและการกีฬา กรมพลศึกษา (นายสุธน วิชัยรัตน์) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย ได้แก่ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมพัฒนากีฬาอาชีพ (นายณัฐพล อันตรเสน) ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ใน (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กล่าวถึงเรื่องการกีฬาไว้ในสองหมวดหมู่หลัก และหนึ่งหมวดหมู่เสริม คือ หมวดหมู่ที่ ๒ การท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพความยั่งยืน กลยุทธ์ที่ ๑.๒ ส่งเสริมและพัฒนากีฬาอาชีพที่มีศักยภาพในการเติบโตสูง ในข้อ ๓ ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ การท่องเที่ยวไมซ์ (MICE) ซึ่งมีเขียนไว้ในแผนแม่บทด้วยว่า การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจจะเป็นการท่องเที่ยวที่รวมถึงการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ และการท่องเที่ยวเชิงกีฬา และในหมวดหมู่ที่ ๔ คนไทยเป็นศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง โดยมีเรื่องกีฬาไว้ในเป้าหมายที่ ๑ กลยุทธ์ย่อยที่ ๒.๓ การพัฒนาและส่งเสริมสุขภาพรูปแบบใหม่ ที่นำไปสู่การสร้างสังคมสูงวัยที่มีสุขภาวะ โดยเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นอารยะสถาปัตยกรรมและเป็นพื้นที่ด้านกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อรองรับคนทุกเพศวัยและทุกกลุ่มที่มาใช้บริการ หมวดหมู่เสริมคือ หมวดหมู่ที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต กลยุทธ์ย่อยที่ ๑.๒ เน้นส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษตามแนวคิดพหุปัญญาอย่างเป็นระบบซึ่งจะรวมถึงศาสตร์ ศิลป์ และกีฬา

สำหรับแนวทางการพัฒนาอาสาสมัครกีฬาและผู้นำการออกกำลังกาย (อสก.) กรมพลศึกษาได้มีการจัดฝึกอบรม อสก. แล้วจำนวน ๑๒,๑๕๖ คน งบประมาณสนับสนุน อสก. เป็นสิ่งสำคัญที่ อสก. มีความต้องการ โดยในปีนี้เป็นปีนำร่องที่กรมพลศึกษาได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๕ ให้กับ อสก. จัดสรรให้กับจังหวัด ๕๐ จังหวัด โดยแต่ละอำเภอได้รับอำเภอละ ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดกิจกรรมส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬา และมอบหมายให้ อสก. ที่ผ่านการอบรมแล้วประสานกับเจ้าหน้าที่พลศึกษาและกีฬาประจำอำเภอจัดทำแผนงานโครงการเสนอผ่านสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดมายังกรมพลศึกษา กรมพลศึกษาจะแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกแผนงานโครงการที่มีความพร้อมและมีความเหมาะสม แล้วจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อดำเนินการจัดงานพร้อมกัน ซึ่งจะมีการจัดงานในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ นี้ ในเรื่องความมั่นคงของ อสก. กรมพลศึกษาได้ให้คำจำกัดความ อสก. ไว้ว่า “บุคคลที่มีความสนใจ มีความเสียสละและอุทิศตนในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาในท้องถิ่นของตนเอง” ดังนั้น ผู้ที่เป็น อสก. จึงเป็นผู้ที่มีจิตอาสา มีความเสียสละ ซึ่งการสร้างขวัญและกำลังใจ กรมพลศึกษาได้มีการมอบรางวัลให้แก่ อสก. ที่มีผลงานดีเด่น ให้ได้รางวัล

เชิดชูเกียรติผู้ทำคุณประโยชน์ด้านการพลศึกษาและการกีฬา และวิทยาศาสตร์การกีฬา รางวัลเพชรพลศึกษา มอบให้ในวันที่ ๙ ธันวาคม ของทุกปีซึ่งเป็นวันสถาปนากรมพลศึกษา ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับโครงการอาสาสมัครท่องเที่ยวและกีฬา (อสทก.) เป็นโครงการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เป็นนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ต้องการเพิ่มศักยภาพประชาชน ชุมชน และภาคีเครือข่ายให้เป็นกำลังสำคัญในการเสริมสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว ทำหน้าที่สนับสนุนภารกิจด้านการท่องเที่ยวและกีฬาในท้องถิ่นและชุมชน รวมถึงการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำเป็นระเบียบอาสาสมัครท่องเที่ยวและกีฬา ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งการออกเป็นระเบียบดังกล่าว เพื่อดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายในปี ๒๕๖๖ ที่สามารถผลิตอาสาสมัครท่องเที่ยวและกีฬาให้ครบจำนวน ๑๕,๒๐๐ คน จากทั่วประเทศ รวมถึงได้มีการอบรมวิทยากรทุกภาคทั่วประเทศ จำนวน ๔๕๖ คน เพื่อขับเคลื่อนภารกิจในการอบรมอาสาสมัครท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวและกีฬาในทุกชุมชนตามภารกิจของกระทรวงฯ และทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยปัจจุบันได้มีการอบรมอาสาสมัครไปแล้ว ๑,๔๐๐ คน จาก ๑๕ จังหวัด ซึ่งมีการติดตามและประเมินผลโดยใช้แพลตฟอร์ม และจะมีการผลักดันโครงการดังกล่าวเข้าไว้ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๗ ต่อไป ทั้งนี้ แนวทางการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนานักกีฬาอาชีพในประเทศไทย และต่อยอดเป็นอุตสาหกรรมกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีแผนยุทธศาสตร์ ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ และแผนแม่บทการส่งเสริมพัฒนากีฬาอาชีพ ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีเจตนารมณ์ให้กำหนดมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับกีฬาอาชีพสอดคล้องกับสากล และยกระดับมาตรฐานการกีฬาอาชีพในประเทศไทย ให้มีการคุ้มครอง ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนและพัฒนานักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาอาชีพ โดยมี ๑๔ ชนิดกีฬาที่ได้รับการรับรอง ได้แก่ ฟุตบอล กอล์ฟ วอลเลย์บอล เทนนิส แบดมินตัน เจ็ตสกี รถจักรยานยนต์ จักรยาน สกิกอล์ฟ ตะกร้อ โบว์ลิ่ง บาสเกตบอล และอีสปอร์ต โดยมีงบประมาณจากกองทุนพัฒนาแห่งชาติ ซึ่งผู้มีสิทธิ์ขอรับความช่วยเหลือ แบ่งออกเป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ นักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ สโมสรกีฬาอาชีพ สมาคมกีฬาอาชีพ และผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ สำหรับแนวทางการส่งเสริมและพัฒนานักกีฬาเพื่อต่อยอดสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ เริ่มตั้งแต่การพัฒนานักกีฬาเยาวชน โดยฝ่ายกีฬาภูมิภาค การพัฒนานักกีฬาเยาวชนไปสู่ความเป็นเลิศ โดยฝ่ายพัฒนากีฬาเป็นเลิศ แผนการพัฒนานักกีฬาเยาวชนระดับเป็นเลิศต่อยอดสู่อาชีพผ่านคณะกรรมการกีฬาอาชีพ และการพัฒนานักกีฬาอาชีพให้มีรายได้อย่างยั่งยืน การพิจารณาให้การสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพพิจารณาใน ๓ กรณี คือ (๑) ประสิทธิภาพการปฏิบัติตามกฎหมาย (มาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ) ข้อพิจารณาได้แก่ ชื่อรายการ/วันที่ สถานที่/วัตถุประสงค์ มาตรฐานการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ มาตรฐานความปลอดภัย การดำเนินการตาม “โมเดลเศรษฐกิจใหม่ (BCG Model)

และการแบ่งปันผลประโยชน์ (๒) ศักยภาพรายการแข่งขัน โดยสามารถเพิ่มจำนวนนักกีฬาไทยสู่ระดับอาชีพ เพิ่มโอกาสให้นักกีฬาประสบความสำเร็จในการแข่งขันระดับนานาชาติ ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแข่งขัน และเพิ่มการรับรู้และกระแสความนิยม (๓) ผลการประเมินของผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพที่ผ่านมา ได้แก่ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ สอดคล้องยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี และเพิ่มมูลค่าเศรษฐกิจให้กับประเทศ ซึ่งตัวอย่างการสนับสนุนรายการการจัดการแข่งขัน ได้แก่ การจัดการแข่งขันรถจักรยานยนต์ชิงแชมป์โลก รายการ โมโต จีพี (MOTO GP) เป็นรายการหนึ่งสร้างมูลค่าเศรษฐกิจให้กับประเทศเป็นจำนวนเงินที่สูง สรุปความได้ว่ากีฬาอาชีพเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญที่ช่วยฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจได้ปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ ล้านบาท

แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม

มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า ความคืบหน้าในการดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูลแรงงานที่เชื่อมโยงข้อมูลของผู้ที่กำลังเข้าสู่วัยแรงงานซึ่งเป็นกำลังแรงงานในปัจจุบัน เพื่อการคาดการณ์สถานการณ์ด้านแรงงานที่เกิดขึ้นในอนาคต โดยที่หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนภารกิจทั้งด้านการผลิตแรงงาน ส่งเสริมพัฒนาทักษะ และการคุ้มครองสวัสดิการทางสังคมอย่างครอบคลุมในอนาคต และเป็นฐานข้อมูลสำคัญแห่งรัฐเพื่อใช้ในการกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาต่อไป รวมถึงการจัดทำฐานข้อมูลความต้องการด้านแรงงานในภาคเอกชนและภาครัฐ เพื่อวางแผนควบคู่กับการผลิตกำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อป้องกันภาวะการว่างงาน ทั้งนี้ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมในประเทศ มีการดำเนินการอย่างไรเพื่อเตรียมความพร้อมให้แรงงานมีทักษะที่จำเป็นในการทำงานในอนาคต โดยเฉพาะในภาคการเกษตร ภาคบริการและการท่องเที่ยว และภาคอุตสาหกรรมการผลิต ทั้งนี้ ในการปรับตัวเข้าสู่ยุคแรงงานดิจิทัลที่มีความก้าวหน้าและเข้ามามีส่วนในตลาดแรงงานมากขึ้น ได้มีการดำเนินการเพื่อแสวงหาโอกาสให้กับแรงงานไทยในอนาคตอย่างไร นอกจากนี้ ในส่วนการปรับตัวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุที่มีกำลังแรงงานที่เป็นผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น และทำให้สังคมไทยเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในด้านการบริหารจัดการแรงงาน มีแนวทางการบริหารจัดการแรงงานสูงอายุก่อนหน้านี้ ทั้งด้านการพัฒนาทักษะ การหางานที่เหมาะสม และการคุ้มครองการทำงานอย่างเป็นธรรม และมีแนวทางการบริหารจัดการในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวอย่างไรเพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจมีผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ในส่วนแรงงานต่างด้าวที่ภาคการผลิตของเศรษฐกิจประเทศไทยยังคงพึ่งพานั้น ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้เหมาะสม ถูกต้องตามหลักมนุษยธรรมและหลักการสากล เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เป็นที่ยอมรับทั้งในประเทศและระดับ

นานาชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวกลุ่มดังกล่าว ในอุตสาหกรรมทุกภาคส่วนอย่างไร ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

จากนั้น ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (นางนภสร ทุงสุกใส) ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมการจัดหางาน (นางสาวนพพรรัตน์ จจรังส) ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและแผนงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน (นายวินัย ประสานส่วน) ผู้ตรวจราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (นางวัชรี มากหวาน) รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม (นายณันท์ชัย ปัญญาสุรฤทธิ) ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานการอาชีวศึกษา ธุรกิจและบริการ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (นางทิพวรรณ วงศ์วิเชียร) ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ในการพัฒนาเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลแรงงาน กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการพัฒนาเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลด้านแรงงานกับหน่วยงานภายในและภายนอก เพื่อให้หน่วยงานสามารถนำข้อมูลไปวางแผนด้านแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานร่วมดำเนินการในการเชื่อมโยงข้อมูลแรงงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน เพื่อจัดทำระบบ E-Workforce Ecosystem Platform เพื่อให้ประชาชนวัยทำงานทุกคนสามารถเข้าใช้งานได้ เพื่อให้เกิดการจ้างงานทุกระดับอย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ประกอบการได้แรงงานมีคุณภาพ และเพื่อให้แรงงานมีทักษะฝีมือตามความต้องการ การพัฒนาระบบวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ด้านแรงงาน (Labour Big Data Analytics) เพื่อพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ โดยการพัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลตลาดแรงงาน ประกอบด้วย จัดการระบบข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data : Data Lake) พัฒนาระบบ AI พัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลตลาดแรงงาน และพัฒนา Web Portal รองรับการทำงานแบบ Responsive web การพัฒนาแพลตฟอร์มจัดหางาน (Job Demand Open Platform) การเชื่อมโยงข้อมูลแรงงานกับทะเบียนประวัติราษฎร การเชื่อมโยงข้อมูลการพัฒนาฝีมือแรงงานกับ ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (NLIC) ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน การเชื่อมโยงข้อมูลกับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ การเชื่อมโยงข้อมูลผู้ประกันตนกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก การเชื่อมโยงฐานข้อมูลกองทุนประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทน การเชื่อมโยงฐานข้อมูลสถานประกอบการ การเชื่อมโยงข้อมูลการส่งเสริมสวัสดิการในสถานประกอบการ และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลอุปสงค์และอุปทานด้านแรงงาน โดยการสำรวจข้อมูลความต้องการและการขาดแคลนแรงงานของสถานประกอบการและการจัดทำระบบซอฟต์แวร์บันทึกข้อมูลอุปสงค์และอุปทานด้านแรงงาน เพื่อรองรับการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนในระบบจังหวัดและระดับประเทศอย่างต่อเนื่อง ในส่วนความคืบหน้าการพัฒนาระบบฐานข้อมูลแรงงานของกรมการจัดหางานนั้น ได้มีการพัฒนาระบบ Job Demand Open Platform โดยการใส่ Username ครั้งเดียวใช้งานได้ทุกระบบและมีการเชื่อมโยงข้อมูล โดยให้ผู้รับบริการสามารถเข้าใช้งาน Single Sign-on ทั้งในระบบไทยมีงานทำ ระบบจัดหางานต่างประเทศ TOEA ระบบ Employment Guide ระบบให้สิทธิและขอรับสิทธิการจัดหางานสำหรับคนพิการ การขึ้นทะเบียนและรายงานตัวผู้ประกันตน

กรณีว่างงาน และการหางานด้วยระบบมือถือ (Mobile Application) โดยการพัฒนาเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็น Data Center โดยเชื่อมโยงไปยังศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (NLIC)

ในส่วนการเตรียมความพร้อมให้แรงงานมีทักษะที่จำเป็นในการทำงานในอนาคตนั้น จากสถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงาน ซึ่งกระทรวงแรงงานได้ให้ความสำคัญกับแรงงานที่ได้รับผลกระทบทุกกลุ่ม โดยได้ดำเนินการพัฒนาทักษะแรงงานให้เป็นแรงงานฝีมือสามารถทำงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงของภาคอุตสาหกรรมและบริการเพื่อปฏิบัติงานร่วมกับเครื่องมือ เครื่องจักรสมัยใหม่ และปัญญาประดิษฐ์ (AI) โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้สถานประกอบการทุกประเภทและทุกพื้นที่ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงาน (Upskill Reskill) ให้พนักงานหรือลูกจ้างทุกระดับ พัฒนาทักษะกำลังแรงงานด้านการท่องเที่ยวและบริการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้ดีขึ้น โดยเฉพาะในช่วงการฟื้นฟูภายหลังจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การยกระดับคุณภาพและมูลค่าสินค้าทางการเกษตร โดยพัฒนาทักษะฝีมือในการใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมในภาคการเกษตรให้มีความรู้ในการควบคุมระบบฟาร์มอัจฉริยะ ส่งเสริมแรงงานภาคเกษตรให้ได้รับการคุ้มครองและสิทธิประโยชน์จากระบบประกันสังคม และเตรียมความพร้อมให้สถานประกอบการมีโครงสร้างการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย โดยการบูรณาการภารกิจร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ ในส่วนของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ให้ความสำคัญกับแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกระดับ โดยการพัฒนาและส่งเสริมฝีมือแรงงานให้กับแรงงานทั้งในและนอกระบบ นอกจากนี้ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ให้ข้อมูลสนับสนุนกระทรวงแรงงานในการขับเคลื่อนและส่งเสริมการมีงานทำให้แก่นักเรียน นักศึกษา และแรงงานทุกระดับ จากการทำบันทึกความร่วมมือร่วมกันระหว่างหน่วยงาน (MOU) โดยในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ได้มีการพิจารณากรอบวัตถุประสงค์การดำเนินงานภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวและมีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ โดยมีแผนการดำเนินงานที่สำคัญ คือ ระบบช่วยเหลือผู้ว่างงานเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน การเชื่อมโยงหลักสูตรการเรียนการสอนและหลักสูตรการฝึกอบรมระยะสั้นและระยะยาว และการประชาสัมพันธ์ให้นักเรียนและนักศึกษาขึ้นทะเบียนเพื่อหางาน ผ่านระบบไทยมีงานทำ รวมทั้งการนัดพบแรงงานใหญ่และย่อย

ในส่วนแนวทางการบริหารจัดการแรงงานผู้สูงอายุ กระทรวงแรงงานได้ร่วมขับเคลื่อนแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมการขยายโอกาสด้านอาชีพและการทำงานสำหรับผู้สูงอายุ คุ้มครอง ดูแล และพัฒนาแรงงานสูงอายุ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการขับเคลื่อนนโยบายที่สำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมการมีงานทำและฝึกอบรมให้แก่ประชากรวัยแรงงานจนถึงแรงงานสูงอายุให้มีความรู้

ความสามารถ ทักษะฝีมือ เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ และเร่งยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้เป็นแรงงานคุณภาพ ภายใต้การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่าย โดยการเปิดหลักสูตรฝึกอบรมการดูแลผู้สูงอายุ (ร่วมกับโรงพยาบาลกล้วยน้ำไท) การฝึกอบรมให้แรงงานมีความรู้ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์โดยร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ. หรือ ETDA) การพัฒนากำลังแรงงานด้านดิจิทัลผ่านการเรียนรู้แบบออนไลน์ร่วมกับบริษัท ไมโครซอฟท์ (ประเทศไทย) จำกัด และจัดทำหลักสูตรพัฒนาอาชีพแบบออนไลน์ผ่านระบบ DSD mLearning ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้งการให้ผู้สูงอายุเป็นวิทยากร นอกจากนี้ยังได้เพิ่มสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายประกันสังคมและกฎกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อขยายอายุการเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ การประกันเงินบำนาญขั้นต่ำให้แก่ทายาทกรณีผู้ประกันตนเสียชีวิต การปรับและทบทวนสูตรการคำนวณบำนาญของผู้ประกันตนเมื่อเกษียณอายุ และการพัฒนาสิทธิประโยชน์ให้ผู้รับบำนาญสามารถเป็นผู้ประกันตนต่อไป โดยได้รับสิทธิประโยชน์ ๓ กรณี ในกรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพและเสียชีวิต ในส่วนแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงแรงงานมีนโยบาย ที่สำคัญ คือ บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ แรงงานกลุ่มเปราะบาง แรงงานผู้สูงอายุและคนพิการให้ได้รับสิทธิและความคุ้มครองด้านแรงงาน สวัสดิการ และหลักประกันทางสังคมอย่างเท่าเทียมมีรายได้ที่เหมาะสมและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของประเทศ อันนำไปสู่การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีมาตรการในการดำเนินงานในการผลักดันการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. และการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการทำงานของผู้สูงอายุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในส่วนแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว มีการดำเนินการใน ๓ ระยะ โดยในระยะสั้น มีการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่และทำงานต่อไปได้ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการนำเข้าแรงงานต่างด้าวเพื่อมาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MOU ในระยะกลาง โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายโดยรวมของภาครัฐและการดำเนินการให้ผู้รับบริการสามารถเข้าถึงบริการด้วยความสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใสในทุกขั้นตอน โดยการจ้างเหมาเอกชนดำเนินการให้บริการรับคำขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงานและการจ้างการทำงานของคนต่างด้าว (Outsourcing Service) และในระยะยาว โดยการให้ความคุ้มครองแรงงานต่างด้าว โดยการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันแรงงานต่างด้าวตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ การลดการพึ่งพาการใช้แรงงานต่างด้าวในประเทศไทยในระยะยาว และการให้ความช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวที่ได้รับสิทธิตามกฎหมาย

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม

มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า ในการสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางศาสนา เพื่อเผยแผ่หลักคำสอนที่ดี อุปถัมภ์คุ้มครองศาสนา ส่งเสริมกิจกรรมและการนำหลักธรรมทางศาสนา มาใช้ในชีวิตประจำวัน โดยเฉพาะพระพุทธศาสนา ซึ่งเป็นศาสนาที่มีผู้นับถือมากที่สุดในประเทศนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางในการส่งเสริมให้พระภิกษุและสามเณรปฏิบัติตามพระธรรมวินัย และสามารถเผยแผ่หลักคำสอนให้กับประชาชนอย่างไรบ้าง รวมทั้งมีมาตรการในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ปัญหาการบิดเบือนหลักคำสอนของศาสนาและพฤติกรรมที่ประพฤติก่อให้เกิดพระธรรมวินัยอย่างไรบ้าง อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาความขัดแย้งเรื่องลัทธิ วิธีการ และความเชื่อ ของสถาบันศาสนา และปัญหาการบ่อนทำลายศาสนาที่เกิดขึ้นจากองค์กรภายนอก ศาสนา อย่างไรบ้าง และการขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมในภาพรวมของประเทศไทยมีการสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานใดบ้าง นอกจากนี้ ได้มีข้อเสนอแนะสรุปความได้ว่า ในการขับเคลื่อนอัตลักษณ์คนไทย เสนอให้มีการจัดลำดับคุณธรรมพื้นฐาน ๕ ประการ เป็น “กตัญญู วินัย สุจริต พอเพียง จิตอาสา” เนื่องจากเรื่องความกตัญญูมีความสำคัญมากที่สุด และเสนอแนะให้กระทรวงวัฒนธรรมปรับ “สถาบัน ภาษาและหนังสือแห่งชาติ” เป็น “สถาบันภูมิภาษาและปัญญาแผ่นดิน” รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนรักการอ่านอย่างเป็นรูปธรรมเสนอแนะให้มีพื้นที่สาธารณะสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ ศิลปวัฒนธรรมให้ครบทุกจังหวัด รวมถึงให้มีโครงการแลกเปลี่ยนศิลปินเพื่อสร้างสรรค์งานศิลปะ ทุกสาขาระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน และให้มีโครงการส่งคายนาศิลปะที่เป็นหัวใจของ “ศาสนาร่วมกัน” ทุกศาสนา

จากนั้น รองผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (นายอินทพร จั่นเอี่ยม) และ ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ประกอบด้วย ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ (นางสาวอรุณษา อินทรสุขศรี) ผู้อำนวยการกลุ่ม ป.ย.ป. ในกระทรวงวัฒนธรรม (นางปรียาภา คณิตพันธ์) ผู้อำนวยการสำนักงาน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ (นายอนุชา หาระหนี่) หัวหน้ากลุ่มงานนโยบาย และยุทธศาสตร์ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) (นางสาวธัญญ์พิชชา ทองพัก) ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า แนวทางในการส่งเสริมให้พระภิกษุและสามเณรปฏิบัติตามพระธรรมวินัย และสามารถเผยแผ่หลักคำสอนให้กับประชาชน สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติซึ่งมีวิสัยทัศน์ในการเป็นองค์กร ขับเคลื่อนกิจการพระพุทธศาสนาสู่ความมั่นคง สังคมดำรงศีลธรรม นำสันติสุขอย่างยั่งยืน ได้มีการ ขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระธรรมวินัย เพื่อให้พระพุทธศาสนามีความมั่นคงอย่างยั่งยืน ซึ่งได้สนับสนุน ให้มีการศึกษาพระปริยัติธรรมเพื่อให้พระภิกษุและสามเณรได้มีความรู้ความเข้าใจและสามารถประพฤติ ปฏิบัติตนตามพระธรรมวินัยได้อย่างถ่องแท้ โดยร่วมกับคณะสงฆ์ในการผลักดันให้มีพระราชบัญญัติ การศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดกรอบ ในการจัดการศึกษาพระปริยัติธรรม โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะปลูกฝังให้ผู้เรียนเป็นศาสนทายาทที่ดีของ

พระพุทธศาสนาและเป็นพลเมืองที่ดีของสังคม มีความรู้และทักษะในวิชาการทางพระพุทธศาสนา มีนิสัยใฝ่หาความรู้ ปฏิบัติตามข้อบังคับ ระเบียบและวินัยสงฆ์ ซึ่งการศึกษาดังกล่าวจะส่งผลต่อการเผยแผ่หลักธรรมคำสอนไปยังพุทธศาสนิกชน โดยกำหนดให้พระภิกษุที่จะทำหน้าที่เผยแผ่พระพุทธศาสนาในสำนักปฏิบัติธรรมประจำจังหวัดหรือสถานปฏิบัติธรรมที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนต้องผ่านการอบรมหลักสูตรพระวิปัสสนาจารย์ซึ่งเป็นหลักสูตรที่มหาเถรสมาคมกำหนด รวมทั้งให้ความสำคัญและเน้นย้ำการเผยแผ่พระพุทธศาสนาในวัดให้ถูกต้องตามหลักพระธรรมวินัยที่ไม่มุ่งเน้นในการสักการบูชาในสิ่งที่ไม่เกี่ยวข้องกับพระรัตนตรัย ตลอดจนยังมีระเบียบมหาเถรสมาคมว่าด้วยการเผยแผ่พระพุทธศาสนา พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดการเผยแผ่พระพุทธศาสนาของบุคลากรเผยแผ่พระพุทธศาสนา องค์กรเผยแผ่ และเครือข่ายเผยแผ่ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะทำให้หลักธรรมในพระพุทธศาสนาแพร่หลายไปอย่างกว้างขวาง เกิดความเคารพศรัทธาและน้อมนำหลักธรรมไปประพฤติปฏิบัติต่อไป

สำหรับมาตรการในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ปัญหาการบิดเบือนหลักคำสอนของศาสนาและพฤติกรรมที่ประพฤติกว้างพระธรรมวินัย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้รวบรวมปัญหาต่าง ๆ นำเสนอมหาเถรสมาคมเพื่อแก้ไขปัญหาการบิดเบือนหลักคำสอนและพฤติกรรมที่ประพฤติกว้างพระธรรมวินัย โดยมหาเถรสมาคมจะได้พิจารณาและมีมติกำหนดมาตรการป้องกันแจ้งเจ้าคณะผู้ปกครองและเจ้าคณะจังหวัดเพื่อดำเนินการต่อไป เช่น ให้คณะสงฆ์แจ้งเจ้าคณะผู้ปกครอง กรณีพระภิกษุ มีจริยวัตรไม่เหมาะสมหรือพฤติกรรมไม่เอื้อต่อพระธรรมวินัย กำชับให้พระอุปัชฌาย์ปฏิบัติตามกฐมมหาเถรสมาคมและต้องเข้มงวดในการคัดกรองบุคคลที่จะเข้ามาบรรพชาอุปสมบทอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะต้องได้รับการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อนที่จะได้รับการบวชด้วย กำชับให้เจ้าอาวาสซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาใกล้ชิดควบคุมบังคับบัญชาพระภิกษุและสามเณรในปกครองให้ประพฤติตามพระธรรมวินัย กฎหมาย กฐมมหาเถรสมาคม ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งและมติของมหาเถรสมาคมอย่างเคร่งครัด กำชับให้เจ้าคณะผู้ปกครองในแต่ละระดับสอดส่องและดูแลพระภิกษุในการปกครองในแต่ละระดับประพฤติให้อยู่ในความเรียบร้อย หากพบเห็นหรือทราบข่าวเกี่ยวกับพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว นอกจากนี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีการบูรณาการร่วมกับกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในการรับเรื่องร้องเรียนกรณีพระภิกษุและสามเณรที่มีอาการไม่เหมาะสมหรือพฤติกรรมอื่นที่อาจจะเป็นภัยต่อพระพุทธศาสนา ผ่านสายด่วน ๑๓๓๔ ตลอดจนให้คำปรึกษาแนะนำและช่วยดำเนินการกรณีที่มีกลุ่มบุคคลเข้าไปภายในวัดและมีพฤติกรรมที่ก้าวล่วงและไม่เหมาะสมต่อพระภิกษุ ทั้งในทางแพ่งและทางอาญา และมีการจัดตั้งศูนย์กฎหมายเพื่อคณะสงฆ์หรือศูนย์ปกป้องคุ้มครองคณะสงฆ์

การขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมในภาพรวมของประเทศไทย ศูนย์คุณธรรมมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานส่งเสริมคุณธรรมที่มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ซึ่งได้ร่วมมือกับภาคีเครือข่ายขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมใน ๓ ระดับ คือ (๑) ความร่วมมือระดับนโยบายโดยร่วมกับกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ (๒) ความร่วมมือกับสถาบันทางวิชาการร่วมกับมหาวิทยาลัยส่วนกลาง ได้แก่ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อพัฒนาเครื่องมือองค์ความรู้ด้านการส่งเสริมคุณธรรม เช่น ดัชนีชี้วัดคุณธรรมและรายงานสถานการณ์คุณธรรมของสังคมไทย การพัฒนาระบบเครดิตทางสังคม Social Credit (๓) การขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมในภาพรวมของประเทศไทยด้วยกระบวนการสมัชชาคุณธรรมร่วมกับภาคีเครือข่ายทางสังคม ๖ ภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ธุรกิจ เอกชน การศึกษา ศาสนา ภาคประชาสังคมและชุมชนทั้งในระดับส่วนกลางและเชิงพื้นที่

การขับเคลื่อนอัตลักษณ์คนไทยด้วยคุณธรรมพื้นฐาน ๕ ประการ คือ กตัญญู วินัย สุจริต พอเพียง และจิตอาสา ศูนย์คุณธรรมได้ให้ความสำคัญต่อการขับเคลื่อนคุณธรรมดังกล่าวในทุกประเด็น โดยกำหนดเป็นเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม รวมทั้งแผนระดับ ๓ ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมคุณธรรม โดยการขับเคลื่อนคุณธรรมพื้นฐาน ๕ ประการ เป็นการขับเคลื่อนโดยให้ความสำคัญกับบริบทที่เหมาะสมของกลุ่มเป้าหมายตามช่วงอายุ โดยใช้ผลการสำรวจสถานการณ์คุณธรรมของแต่ละช่วงวัยเป็นแนวทางในการส่งเสริมให้มีความเหมาะสม

กระทรวงวัฒนธรรมได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบหนังสือของชาติและภาษาไทยเป็นภาษาชาติ โดยมีการดำเนินโครงการและกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมหนังสือและระบบหนังสือที่เข้มแข็งและยั่งยืน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้จัดทำแผนส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย โดยเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม และภาคีเครือข่ายอื่น ๆ ทุกภาคส่วน เช่น สมาคมนักเขียน มูลนิธิหนังสือเพื่อเด็ก และสมาคมผู้จัดพิมพ์และผู้จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย ซึ่งตั้งเป้าหมายให้คนไทยมีการอ่านเพิ่มขึ้นเป็น ๙๐ นาทีต่อวัน เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้และมีการจัดทำแผนพัฒนาวัฒนธรรมหนังสือและระบบหนังสือของประเทศ นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดระบบหนังสือของประเทศตลอดห่วงโซ่ตั้งแต่ต้นน้ำเขียน บรรณาธิการ และสำนักพิมพ์ มีการพัฒนาร้านหนังสืออิสระให้เป็นศูนย์กลางการอ่านในทุกพื้นที่ของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาวัฒนธรรมหนังสืออื่น ๆ เช่น โครงการแปลหนังสือวรรณคดีและวรรณกรรมแห่งชาติอาเซียนเป็นภาษาไทย ส่งเสริมและพัฒนาห้องสมุดประจำเมือง ได้แก่ ห้องสมุดในพิพิธภัณฑ์พระราชวังนิเวศน์มฤคทายวัน ห้องสมุดประชาชน “เฉลิมราชกุมารี” เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ภายในท้องถิ่น อีกทั้งยังได้

ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมภาษาไทย โดยการคัดเลือกเยาวชนผู้ใช้ภาษาไทยดีเด่นที่มีความสามารถทางการพูด อ่าน เขียน เพื่อเป็นการสร้างแรงบันดาลใจให้กับเยาวชนให้เกิดการอนุรักษ์การใช้ภาษาไทยและสามารถใช้ภาษาไทยได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ส่งเสริมผู้มีคุณูปการด้านภาษาไทย ซึ่งเป็นบุคคลผู้สร้างสรรค์และถ่ายทอดการใช้ภาษาไทยให้เป็นที่ประจักษ์อย่างกว้างขวาง รวมทั้งมีการจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการพูด อ่าน เขียนภาษาไทยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และกิจกรรมวันภาษาไทยแห่งชาติ ตลอดจนมีโครงการ “สพฐ. รักการอ่าน : แก้ปัญหา Learning Loss ด้วยการอ่าน” เพื่อฟื้นฟู เติมความรู้และส่งเสริมการอ่าน

การแก้ปัญหาความขัดแย้งเรื่องลัทธิ วิธีการ ความเชื่อ ของศาสนาต่าง ๆ เนื่องด้วยสังคมไทยเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่มีความหลากหลายทางเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และความเชื่อ ซึ่งมีความแตกต่างทั้งในด้านความคิดและความเชื่อแต่สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข แต่อาจจะมีบางส่วนของศาสนิกชนที่เกิดความไม่เข้าใจในเรื่องของหลักธรรม ธรรมเนียมการศาสนามีการดำเนินการตามแผนอุปถัมภ์คุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๙/๒๕๕๙ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแผ่หลักธรรมที่ถูกต้อง การอุปถัมภ์ศาสนา คุ้มครองป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความร่วมมือระหว่างศาสนา และสร้างการรับรู้และความเข้าใจในกิจการศาสนา ซึ่งปัจจุบันมีคณะกรรมการศาสนสัมพันธ์ที่มาจากองค์การทางศาสนาต่าง ๆ ที่ทางราชการรับรอง ได้แก่ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ มีหน้าที่เสริมสร้างความเข้าใจให้ทุกคนที่นับถือศาสนาต่างกันมีความเข้าใจกัน มีการทำกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงกิจกรรมระดับเยาวชนที่มีการออกค่ายเยาวชนศาสนิกสัมพันธ์เพื่อที่จะได้ศึกษาและเข้าใจในขนบธรรมเนียมประเพณีและแนวปฏิบัติของศาสนาอื่น จัดกิจกรรมคาราวานช่วยเหลือผู้ประสบภัยซึ่งเป็นการร่วมมือระหว่างองค์การศาสนาทำให้เกิดการเรียนรู้ เข้าใจซึ่งกันและกัน นอกจากนี้ ยังมีการตั้งคณะกรรมการศาสนิกสัมพันธ์ในระดับจังหวัดเพื่อที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย โดยในการประชุมครั้งล่าสุดของคณะกรรมการมีการเสนอให้ดูแลในเรื่องของคุณธรรมร่วม ๑๐ ประการของศาสนาต่าง ๆ เกี่ยวกับเรื่องของการทำความดี การละเว้นความชั่ว โดยเน้นคุณธรรมพื้นฐาน ๕ ประการ คือ กตัญญู วินัย สุจริต พอเพียง จิตอาสา รวมทั้งคุณธรรมด้านอื่น ๆ ที่เป็นการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม

โครงการแลกเปลี่ยนศิลปินเพื่อสร้างสรรค์งานศิลปะทุกสาขาระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียน กระทรวงวัฒนธรรมให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ศิลปินไทยในทุกสาขาเป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งได้มีการกำหนดแนวนโยบายและกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ รวมถึงการผลิตสื่อเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลงานของศิลปินทุกสาขา โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนวัฒนธรรมอาเซียน ในการดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรมไม่ได้จำกัดเพียงแค่การแลกเปลี่ยนศิลปินแต่มีการแลกเปลี่ยนความรู้และแนวปฏิบัติอันเป็นเลิศเชิงศิลปวัฒนธรรม

ที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลายไม่ว่าจะเป็นศิลปินแห่งชาติ ศิลปินพื้นบ้าน นักวิชาการด้านวัฒนธรรม รวมทั้งประชาชนและกลุ่มเยาวชน ตลอดจนสนับสนุนสร้างความตระหนักรู้ ชื่นชมและภาคภูมิใจในความเป็นพลเมืองอาเซียน ในส่วนของการจัดทำโครงการแลกเปลี่ยนศิลปินผู้สร้างสรรค์งานศิลปะทุกสาขามีการดำเนินการกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพร่วมกันซึ่งเป็นการทำงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ทั้งนี้ ในการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ กระทรวงวัฒนธรรมมีหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่ ได้แก่ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดซึ่งทำหน้าที่รับนโยบายและแปลผลยุทธศาสตร์ด้านวัฒนธรรมไปสู่การปฏิบัติให้เหมาะสมกับบริบททางวัฒนธรรมที่มีความแตกต่างกัน รวมทั้งมีการอนุรักษ์สืบสานต่อยอดวิถีวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นร่วมกับเครือข่ายภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ และมีการเปิดพื้นที่สร้างสรรค์ให้ศิลปินและผู้สนใจสร้างงานศิลปะได้มีโอกาสแสดงผลงานร่วมกันซึ่งทำให้กลุ่มคนทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงและเป็นการสร้างแรงบันดาลใจในการสร้างผลงานศิลปะได้

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

- กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การสร้างโอกาสทางการศึกษาและความเสมอภาคการศึกษา

ตั้งแต่ระดับปฐมวัย มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า ขณะนี้ได้มีการดำเนินการแก้ปัญหาเด็กหลุดออกนอกระบบไปถึงขั้นตอนใด มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการอย่างไร และคาดว่าจะบรรลุเป้าหมายตามตัวชี้วัดได้หรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ การบูรณาการทำงานด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัยโดยเฉพาะในระดับพื้นที่ให้บรรลุผลสำเร็จมีกระบวนการอย่างไร รวมทั้งการปรับระบบการจัดสรรงบประมาณลงไปจังหวัดจะสามารถจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเด็กปฐมวัยรวมไว้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้หรือไม่

- กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนสู่การเรียนรู้ฐานสมรรถนะ
เพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ มีสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายสรุปความได้ว่า การจัดกระบวนการเรียนรู้ฐานสมรรถนะโดยเฉพาะในสถานศึกษาของรัฐมีความคืบหน้าอย่างไร รวมทั้งมีปัญหาและอุปสรรคประการใดบ้าง นอกจากนี้ ในการจัดกระบวนการเรียนรู้ฐานสมรรถนะได้มีกระบวนการนิเทศ การติดตาม การวัดผล และประเมินผลครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างไรบ้าง

- ประเด็นอื่น ๆ มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า โดยที่พื้นที่นวัตกรรมการศึกษาเป็นหนึ่งในกลไกและกระบวนการปฏิรูปการศึกษาที่สามารถจัดการเรียนการสอนให้สอดคล้องกับบริบทในพื้นที่และสามารถมีการบริหารจัดการได้อย่างยืดหยุ่นคล่องตัว เพื่อให้การจัดการศึกษามีคุณภาพและประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงต้องการสอบถามความคืบหน้าในการขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาให้บรรลุผลสำเร็จ

จากนั้น ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบด้วย ผู้ช่วยปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (นายสมใจ วิเศษทักษิณ) รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (นางเกศทิพย์ ศุภวานิช) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (นางพัชราพรรณ กฤษญาจินดารุ่ง) ครูชำนาญพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานจัดส่งเสริมและสนับสนุนการจัด กศน. สำหรับผู้ด้อยโอกาส (นางสาวอังคณา เทศทิศ) รักษาการผู้อำนวยการสถาบันวิจัยเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (นายภูมิศรัณย์ ทองเลี่ยมนาค) ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า การแก้ปัญหาเด็กหลุดออกนอกระบบ กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการขับเคลื่อนอย่างจริงจังในเรื่องการแก้ปัญหาเด็กหลุดออกนอกระบบ เนื่องจากการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสและความเสมอภาค เป็นนโยบาย Quick Win ที่สำคัญภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาประเทศระยะ ๕ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเฉพาะในสภาวะวิกฤต Covid 19 แพร่ระบาด มีนักเรียนและเยาวชนที่ตกหล่นหรือออกกลางคันค่อนข้างมาก จึงได้มีการขับเคลื่อนนโยบาย “โครงการพาน้องกลับมาเรียน” ตามเจตนารมณ์ “ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรภายนอก รวม ๑๒ หน่วยงาน ร่วมกันติดตามเด็กที่ตกหล่นและที่ออกกลางคันกลับมาเรียนในโรงเรียนไม่ว่าจะเป็นในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ซึ่งกลไกในการดำเนินการ มีการตั้งศูนย์ประสานงาน “พาน้องกลับมาเรียน” มีหน้าที่ติดต่อประสานงานทั้งในระดับจังหวัด ระดับพื้นที่ และระดับสถานศึกษา พัฒนาระบบติดตาม รวบรวมข้อมูล ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอ และรายงานผลการดำเนินการต่อผู้เกี่ยวข้อง โดยในระยะที่ ๑ ช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนกรกฎาคมสามารถติดตามพบตัวเด็กนักเรียน นักศึกษา ในสังกัด สพฐ. สช. สอศ. และ กศน. จำนวน ๕๒,๗๖๐ คน นักเรียนพิการ จำนวน ๖,๒๘๗ คน และผู้พิการอายุเกิน ๑๘ ปี (กศน. ผู้พิการ) จำนวน ๓๙,๐๑๓ คน ซึ่งกลับเข้าสู่ระบบการศึกษาเพิ่มมากขึ้น สำหรับในระยะที่ ๒ มีการติดตามพบตัวแต่ยังไม่กลับเข้าสู่ระบบการศึกษา โดยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนนักเรียนที่ออกกลางคันและไม่กลับมาเรียนค่อนข้างมาก ซึ่งได้มีการส่งข้อมูลเหล่านี้ให้แก่ทุกจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการจัดหาทุนการศึกษา การจัดหาโรงพยาบาลเพื่อดูแลเด็กที่สุขภาพไม่แข็งแรง สำหรับปัญหาที่พบในการดำเนินโครงการ ได้แก่ ไม่สามารถติดต่อนักเรียนได้ เนื่องจากการย้ายถิ่นฐานของผู้ปกครองโดยไม่ทราบสาเหตุ ผู้ปกครองนักเรียนอยู่ไม่เป็นหลักแหล่ง ยากต่อการติดตามค้นหา นักเรียนติดตามผู้ปกครองไปประกอบอาชีพระยะทางไกล และความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติระดับพื้นที่และงบประมาณในการดำเนินงานไม่เพียงพอ

การส่งเสริมการบูรณาการด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัยเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย มีหน้าที่และอำนาจให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาเด็กปฐมวัย กำหนดมาตรฐานและแนว

ปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับการพัฒนาเด็กปฐมวัย รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดการพัฒนาเด็กปฐมวัย โดยกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์และการดำเนินการด้านพัฒนาเด็กปฐมวัยสู่การปฏิบัติใน สถานพัฒนาเด็กปฐมวัยในระดับพื้นที่ตามมาตราการและเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนดในทิศทาง ที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ซึ่งจะนำไปสู่การบูรณาการการทำงานในพื้นที่ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยแผนพัฒนา เด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ ได้กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเด็กปฐมวัยของ ประเทศให้เป็นเอกภาพ และมีความเชื่อมโยงกับทุกกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและ เอกชนในลักษณะของการบูรณาการ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานสำหรับทุกหน่วยงาน มีการจัดทำ แผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่และระดับส่วนกลางที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งได้มีการประชุมเพื่อระดม ความคิดเห็นในการแก้ปัญหาและจัดทำแนวปฏิบัติ สำหรับการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ สภา การศึกษาได้ดำเนินการสำรวจกลไกการขับเคลื่อนการทำงานระดับพื้นที่ พบว่าแต่ละกระทรวง และหน่วยงานด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัยมีผู้รับผิดชอบในระดับพื้นที่และการประสานงานอยู่แล้ว มีคณะอนุกรรมการในระดับจังหวัดซึ่งมีการทำงานร่วมกันในระดับพื้นที่แบบกระจายอำนาจโดยมีการ กำหนดนโยบายด้านเด็กปฐมวัยในระดับจังหวัด สนับสนุนองค์ความรู้และติดตามรายงานผลการ ดำเนินงาน และมีการจัดสรรงบประมาณให้กับพื้นที่ โดยการทำงานในระดับจังหวัดจะมีเอกภาพและ การบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจน มีสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งมีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในระดับประเทศหรือ แผนพัฒนาเด็กปฐมวัย จึงเห็นได้ว่าการเน้นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในพื้นที่ โดยเฉพาะในเรื่องของการจัดทำนโยบาย แผนและแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อน ที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน จะสามารถลดความเหลื่อมล้ำและดูแลเด็กปฐมวัยได้ครอบคลุมมากขึ้น ซึ่งจะได้เร่งดำเนินการให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพต่อไป นอกจากนี้ในการพัฒนาครู ปฐมวัยก็ถือว่าเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยในการพัฒนาเด็กปฐมวัยด้วย โดยได้มีการดำเนินการร่วมกับครูสภา เพื่อพัฒนาเป็นมาตรฐานวิชาชีพของครูปฐมวัย

การปรับระบบการจัดสรรงบประมาณลงไปที่จังหวัดตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเด็ก ปฐมวัย เนื่องจากระบบการจัดสรรงบประมาณในปัจจุบันยังกำหนดให้แต่ละหน่วยงานเป็นผู้เสนอขอรับ จัดสรรงบประมาณตามบทบาทภารกิจ และแผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน โดยสำนักงบประมาณจะเป็น ผู้พิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้ในเบื้องต้น และหน่วยงานต้นสังกัดจะจัดสรรให้หน่วยงาน ในพื้นที่ต่อไป โดยหน่วยงานในพื้นที่มีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เด็กปฐมวัย ครูและบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ซึ่งมีบริบทและการบริหารจัดการที่แตกต่างกัน ส่งผลต่อการได้รับการจัดสรรงบประมาณที่แตกต่างกัน ดังนั้น การปรับระบบการจัดสรรงบประมาณที่จะให้รวมไว้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด อาจจะมีการดำเนินการ ได้ในลักษณะต่าง ๆ ดังนี้ (๑) ให้จังหวัดกำหนดแนวทางการพัฒนาเด็กปฐมวัยให้เป็นภารกิจตาม ยุทธศาสตร์และเป็นผลผลิตของจังหวัด (๒) รัฐบาลและสำนักงบประมาณเห็นชอบให้จังหวัดเป็นผู้จัดทำ

แผนพัฒนาเด็กปฐมวัยโดยบูรณาการการทำงานด้านการพัฒนาทั้งหมดไว้ที่จังหวัด เว้นแต่การบริหารจัดการอื่น ๆ เกี่ยวกับบุคคล วัสดุ อุปกรณ์หรือสถานที่ อาจจะให้หน่วยงานต้นสังกัดเป็นผู้รับผิดชอบ จัดสรรตามเป้าหมายและผลผลิตเช่นเดิม (๓) จังหวัดประสานทุกภาคส่วนและทุกสังกัดในพื้นที่ร่วมกันจัดทำแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัดโดยเฉพาะในส่วนของ การพัฒนาและการติดตามและประเมินผล รวมทั้งการรายงานผล และประสานให้หน่วยงานต้นสังกัดโอนงบประมาณไปเป็นส่วนของการพัฒนาเด็กปฐมวัยในจังหวัด

การพัฒนาการเรียนการสอนสมรรถนะผู้เรียนสู่ศกยภาพเด็กไทยในศตวรรษที่ ๒๑ มีโรงเรียนทั้งหมดประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าโรงเรียน ใช้หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ (ปรับปรุง ๒๕๖๐) ซึ่งได้ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศโดยมีหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานอยู่แล้วและปรับการจัดการเรียนรู้เป็นแบบ Active Learning เพื่อนำไปสู่สมรรถนะผู้เรียนที่สำคัญ ๕ ด้าน ตอบโจทย์ของศตวรรษที่ ๒๑ โดยได้มีการบูรณาการตัวชี้วัดและบูรณาการข้ามกลุ่มสาระ จัดทำ (ร่าง) กรอบหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช เพื่อนำไปทดลองใช้กับโรงเรียนนาร่องในพื้นที่นวัตกรรมใน ๘ จังหวัด (ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๕) ๑๘๖ โรงเรียน รวมทั้งต้องมีการอบรมพัฒนาครูทั่วประเทศเพื่อรองรับการเรียนรู้แบบ Active Learning ซึ่งจากข้อมูลการพัฒนาครู Active Learning ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ พบว่ามีครูที่ยังไม่ได้รับการอบรม Active Learning ประมาณ ๕๘,๐๔๗ คน จึงได้มีการจัดทำหลักสูตรพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาสู่การพัฒนาฐานสมรรถนะด้วยการจัดการเรียนรู้ Active Learning แบบ Fundamental AL Training ซึ่งเป็นการจัดกระบวนการพัฒนาด้วยครูแกนนำโดยใช้พื้นที่เป็นฐานระหว่างศูนย์บริหารการพัฒนาศักยภาพบุคคลเพื่อความเป็นเลิศ (HCEC) โดยมีหลักสูตรการพัฒนาประกอบด้วย ๕ modules ได้แก่ (๑) ปรับกระบวนการทัศน์ชี้ชัดสมรรถนะ (๒) ออกแบบกิจกรรมการเรียนรู้สู่สมรรถนะ (๓) สร้างสื่อ นวัตกรรม นำสู่สมรรถนะ (๔) วัดและประเมินสมรรถนะผู้เรียน (๕) นิเทศ ติดตาม หนุนเสริม เพิ่มเติมสมรรถนะ โดยจะมีการติดตามผลการนำไปใช้และพัฒนาครูทั่วประเทศให้ครบถ้วน สำหรับในพื้นที่ที่ครูยังไม่ได้รับการอบรมจะมีศึกษานิเทศก์มาเป็นพี่เลี้ยงในการจัดการเรียนรู้ Active Learning ในห้องเรียนเพื่อลงสู่นักเรียน และสร้างเครือข่ายการนิเทศให้เข้มแข็งแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกโรงเรียน เพื่อให้ นักเรียนมีสมรรถนะผู้เรียนตามศตวรรษที่ ๒๑ ส่วนกระบวนการการนิเทศ การจัดการเรียนรู้เชิงรุก (Active Learning) สู่สมรรถนะของผู้เรียนจะดำเนินการโดยนิเทศชั้นเรียน/สังเกตชั้นเรียน สำหรับการติดตามการพัฒนาสมรรถนะผู้เรียนของ สพฐ. จะแบ่งเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ (ภายใน ๑ เดือนหลังการอบรม) โรงเรียนต้องจัดทำและส่งแผนการขับเคลื่อนระดับโรงเรียน ระยะที่ ๒ (๒ – ๓ เดือน หลังการอบรม) ครูเครือข่ายส่งหน่วยการเรียนรู้และแผนการจัดการเรียนรู้แบบบูรณาการ มีการติดตามการจัดการเรียนรู้แบบบูรณาการ และระยะที่ ๓ (๔ – ๕ เดือน หลังการอบรม) ต้องมีการติดตามผลการพัฒนาสมรรถนะของผู้เรียนและนำเสนอผลงานนักเรียน ผลการปฏิบัติที่เป็นเลิศของครู และการ

บริหารจัดการของสถานศึกษา แบบ on-site สำหรับพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาซึ่งได้มีการดำเนินการมาแล้ว ๓ ปี มีการผลักดันกฎหมายลำดับรองเพื่อสนับสนุนการทำงานในพื้นที่นวัตกรรมให้มีความคล่องตัวโดยปัจจุบันมีโรงเรียนที่พร้อมเข้าร่วมเป็นโรงเรียนนำร่องเพิ่มมากขึ้นใน ๘ จังหวัด และมีเพิ่มเติมอีก ๕ จังหวัดซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณา มีการพัฒนานวัตกรรมการศึกษา ปรับการจัดการเรียนการสอน Active Learning และปรับหลักสูตรสถานศึกษาเข้าสู่สมรรถนะ ซึ่งเป็นไปตามแผนที่วางไว้ รวมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะผู้ประเมินอิสระตามพระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เลิกประชุม เวลา ๑๙.๐๖ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา